



VULNERABILIDAD, MEDIOS DE VIDA Y DESASTRES

JAIME PUICÓN C.
Coordinador Sede Cajamarca

PDRS - GTZ



LOS DESASTRES Y EL DESARROLLO SOSTENIBLE

Los **DESASTRES** causados por inundaciones, sismos, deslizamientos, sequías, heladas, vientos fuertes; al encontrar **CONDICIONES DE VULNERABILIDAD** pueden arrasar con años de inversiones y retrasar los procesos de desarrollo, nacional, regional y/o local.



Los **DESASTRES** impactan negativamente el desarrollo, a nivel microeconómico como macroeconómico, con efectos más severos en la población en situación de pobreza.



Un DESASTRE daña la economía en lo local, regional, nacional

IMPACTOS

- Pérdidas elevadas de vidas humanas
- Pérdida de medios de vida.
- Destrucción en infraestructura económica y social
- Daños ambientales
- Daños psicológicos.

- Elevados costos en atención, rehabilitación y reconstrucción.
- Reducción de la producción y exportaciones; retracción de las actividades económicas.
- Impactos macroeconómicos: **MENOS:** ingresos fiscales, disponibilidad de divisas, PBI.
- Desempleo, migración, ruptura del núcleo familiar.
- Menores recursos y posibilidades para el desarrollo sostenible y reducción de la pobreza



ESTUDIAR LAS AMENAZAS O REDUCIR VULNERABILIDAD



Por lo general **no se puede reducir la amenaza**, por lo que se **busca reducir el riesgo** tratando de **disminuir las causas que generan vulnerabilidad**.

Si no es posible enfrentarse a las fuerzas de la naturaleza con el objeto de anularlas, **la tarea prioritaria para definir una política preventiva es reducir los factores de vulnerabilidad**.

La *reducción de la vulnerabilidad* es una *inversión clave*, no solo para reducir los costos humanos y materiales de los desastres, si no también para alcanzar el *desarrollo sostenible*.

“La reducción de la vulnerabilidad debe incorporarse como una estrategia fundamental para lograr el desarrollo sostenible de las comunidades”



ESTUDIAR LAS AMENAZAS O REDUCIR VULNERABILIDAD



Hasta hace muy poco tiempo la **gestión del riesgo** se centró en **analizar las amenazas**, en lugar de **investigar las causas que generan vulnerabilidad** en la población.



ESTUDIAR LAS AMENAZAS O REDUCIR VULNERABILIDAD



Si el objetivo de la Gestión del Riesgo es reducir el sufrimiento de la población, ***tiene sentido que la población sea el foco de atención*** para realizar el trabajo de manera lógica, **a partir de la reducción de sus niveles de vulnerabilidad.**



POBREZA Y VULNERABILIDAD

**VULNERABILIDAD
NO ES IGUAL QUE
POBREZA,**
marginación u otra
situación que
caracteriza a sectores
poblacionales en
condiciones de
desventaja y miseria.



La VULNERABILIDAD es la susceptibilidad de la población y sus medios de vida a sufrir daños y pérdidas ante la probable manifestación de un fenómeno físico extremo.



REDUCIR VULNERABILIDAD ES REDUCIR NIVELES DE POBREZA

Las intervenciones
más amplias de
desarrollo pueden
reducir
vulnerabilidad y
pobreza al mismo
tiempo



Siempre deben buscar formas de **mejorar y fortalecer los medios de vida de las comunidades**, ayudando a la población vulnerable a protegerse y gestionar el riesgo en los mismos procesos de desarrollo.



ANÁLISIS DE LA VULNERABILIDAD



Las condiciones de vulnerabilidad son determinadas por procesos y factores que distan mucho del impacto de un desastre; por lo que: ...

... El **ANÁLISIS DE VULNERABILIDAD** debe **identificar las “causas de fondo”** y los procesos vinculados con los factores de vulnerabilidad para ver **como limitan los medios de vida, reducen o mejoran la auto-protección o permiten una protección social adecuada**





VULNERABILIDAD Y MEDIOS DE VIDA

Todos los factores de vulnerabilidad están estrechamente vinculados a los medios de vida de la población. Tienden a disminuir cuando los medios de vida son adecuados y estables.

La vulnerabilidad es mucho más que la posibilidad de que se derrumben los edificios o se dañe la infraestructura.





LOS FACTORES DE VULNERABILIDAD

El nivel de **VULNERABILIDAD** de las comunidades dependerá de los siguientes factores:

1. FORTALEZA Y ESTABILIDAD DE LOS MEDIOS DE VIDA.

2. BIENESTAR INICIAL O CONDICIÓN BÁSICA.

3. AUTO-PROTECCIÓN.

4. PROTECCIÓN SOCIAL.

5. EJERCICIO DEL PODER: SOCIEDAD CIVIL, AMBIENTE PARTICIPATIVO E INSTITUCIONES.





LOS FACTORES DE VULNERABILIDAD

1. Fortaleza y estabilidad de los medios de vida.

Constituyen medios de vida, principalmente, la variedad y cantidad de bienes o capital que posee una persona o un hogar y/o el ingreso y oportunidades que tiene para el intercambio o las cualidades que poseen para realizar actividades generadoras de ingreso.



Los medios de vida de la población dependen de las capacidades que poseen las familias para generar ingresos.



LOS FACTORES DE VULNERABILIDAD

1. Fortaleza y estabilidad de los medios de vida.

COMPONENTES:

- Bienes Financieros o Capital Financiero
 - Capital Físico
 - Capital Humano
- Flexibilidad de los vínculos entre la población y sus fuentes de empleo

FACTORES DETERMINANTES:

- Cantidad y calidad de los activos pertenecientes o asequibles a la persona, que le permite producir o generar ingreso
- Dependencia en el empleo u otras actividades generadoras de ingreso cuando no se cuenta con bienes productivos.



LOS FACTORES DE VULNERABILIDAD

2. Bienestar inicial o condición básica.



Se refiere al estado nutricional, la salud física y mental, la moral y el nivel de estrés de la persona, así como su sentido de seguridad e identidad en el hogar y en la localidad.

La estabilidad del medio de vida de un hogar es el factor principal para determinar el nivel de bienestar



LOS FACTORES DE VULNERABILIDAD

2. Bienestar inicial o condición básica.

COMPONENTES:

- Estado nutricional
 - Salud física
 - Salud mental
- Seguridad e identidad

FACTORES DETERMINANTES:

- Estabilidad y flexibilidad del medio de vida.
- Seguridad y liberación de otras causas de estrés.



LOS FACTORES DE VULNERABILIDAD

3. Auto-protección.

Se refiere al nivel de protección adquirido a través de la capacidad de las personas para construir sus infraestructuras y desarrollar sus medios de vida de manera segura.



La aplicación de tecnologías resistentes dependerá, primero, del nivel de sus ingresos, y segundo, de su voluntad de aplicarlas cuando cuentan con los recursos necesarios.



LOS FACTORES DE VULNERABILIDAD

3. Auto-protección.

COMPONENTES:

- Ingresos adecuados.
- Disponibilidad de tecnologías, conocimientos y aptitudes.
- Voluntad para tomar las medidas necesarias.

FACTORES DETERMINANTES:

- Medio de vida adecuado para generar los recursos.
 - Acceso a tecnologías y técnicas.
 - Motivación.



LOS FACTORES DE VULNERABILIDAD

4. Protección social.



Comprende las distintas acciones tomadas para reducir el nivel de vulnerabilidad de una sociedad, más que a nivel de una persona u hogar

- Complementa a la auto-protección (es una función de las instancias de gobierno cuando la población es muy pobre o desmotivada para protegerse por si misma)
- Implica medidas de prevención.



LOS FACTORES DE VULNERABILIDAD

4. Protección social.

FACTORES DETERMINANTES:

- Ingresos adecuados.
- Medidas de Gestión Prospectiva y correctiva del riesgo.
 - Voluntad política y motivación.
- Disponibilidad de conocimientos técnicos y la capacidad para implementarlos.



LOS FACTORES DE VULNERABILIDAD

5. Ejercicio del poder: sociedad civil, ambiente participativo e instituciones.

Se trata del grado en que los grupos de personas pueden influir sobre los modelos y prioridades de gobierno, organizando sus propias actividades a través de sus organizaciones autónomas.



Se refiere al tejido organizacional, los liderazgos y de su incidencia para establecer un ambiente institucional con buenas condiciones para tomar decisiones que garanticen la sostenibilidad del proceso de desarrollo.



LOS FACTORES DE VULNERABILIDAD

5. Ejercicio del poder: sociedad civil, ambiente participativo e instituciones.

COMPONENTES:

- Capital social de la población.
- Capital político de la población.
- Nivel de apertura de los procesos políticos.
 - Discriminación entre grupos.
- Nivel de desigualdad ente géneros y derechos de la mujer
 - Nivel de libertad de expresión.

FACTORES DETERMINANTES:

- Nivel de libertad democrática, libertad de expresión y transparencia.
 - Derechos de las minorías y de la mujer.
 - Nivel de rivalidad y discriminación entre grupos.
- Derechos de las organizaciones de la sociedad civil a organizarse.



Si un gobierno promueve un sistema que *legaliza el acceso distinto a bienes como tierra, agua, educación y salud*, esto tiene un *impacto en los medios de vida de la población* y su inherente capacidad para resistir en un escenario de desastre.



ANÁLISIS DE VULNERABILIDAD Y LOS MEDIOS DE VIDA

Generalmente existe una fuerte pero no absoluta **correlación entre el riesgo** (y el tiempo de recuperación ante un desastre) **y la pérdida de rendimiento de los medios de vida** de un hogar (ya sea en actividades productivas directas, a través de un empleo o una combinación de distintas actividades)



ANÁLISIS DE VULNERABILIDAD Y LOS MEDIOS DE VIDA

Los factores de vulnerabilidad relacionados al bienestar inicial, estabilidad del medio de vida y auto-protección, **dependen de medios de vida adecuados**, son el vínculo entre la pobreza y las víctimas en un escenario de desastre.



ANÁLISIS DE VULNERABILIDAD Y LOS MEDIOS DE VIDA

Es lógico entonces suponer que el desarrollo, que debe reducir la pobreza, también sea trascendente para reducir en gran parte la vulnerabilidad frente a peligros.

Es decir el desarrollo debe proteger y reforzar los medios de vida para que la población mejore su nivel de resiliencia.





EL RETO ES ENTONCES:

Reducir factores de vulnerabilidad de las unidades sociales como estrategia fundamental para lograr el desarrollo sostenible.



AGRADECEMOS SU ATENCIÓN

puicon@gtz-rural.org.pe