

X CURSO NACIONAL ORDENAMIENTO TERRITORIAL

DGOT-MINAM

Lima, 6 julio 2016

Carmen Fernández de Castro
Arquitecto, Master Planificación Territorial
Consultora Internacional Senior de ONU



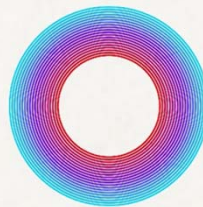
¿QUÉ ESTÁ PASANDO?



NACIONES UNIDAS



2012



LIMA COP20/CMP10
CONFERENCIA DE NACIONES UNIDAS
SOBRE CAMBIO CLIMÁTICO 2014

2014



2015



2015



2016



MODELO DE PAÍS y OT

MODELO DE PAÍS

ORDENAMIENTO DEL TERRITORIO

OT VINCULANTE



ESTADO SOCIAL DE DERECHOS

Propuestas de organización del territorio y el conjunto de medidas tomadas por los agentes de la gestión territorial, en proceso concertado y participativo, con la finalidad de llegar a ciertas metas particulares. Estas metas pueden ser de desarrollo territorial, en el sentido de crecimiento económico y social, pero también de reorganización de la población y los recursos en un territorio dado, para su mejor funcionamiento económico y social, es decir hacia una mayor competitividad y crecimiento, o hacia una mejor distribución y calidad de vida de sus habitantes.



ESTADO SOCIAL DE DERECHOS

Instrumento de planificación y de gestión de las entidades territoriales y un proceso de construcción colectiva de país, que se da de manera progresiva, gradual y flexible, con responsabilidad fiscal, tendiente a lograr una adecuada organización político-administrativa del Estado en el territorio, para facilitar el desarrollo institucional, el fortalecimiento de la identidad cultural y el desarrollo territorial, entendido este como desarrollo económicamente competitivo, socialmente justo, ambientalmente y fiscalmente sostenible, regionalmente armónico, culturalmente pertinente, atendiendo a la diversidad cultural y físico-geográfica de Colombia.



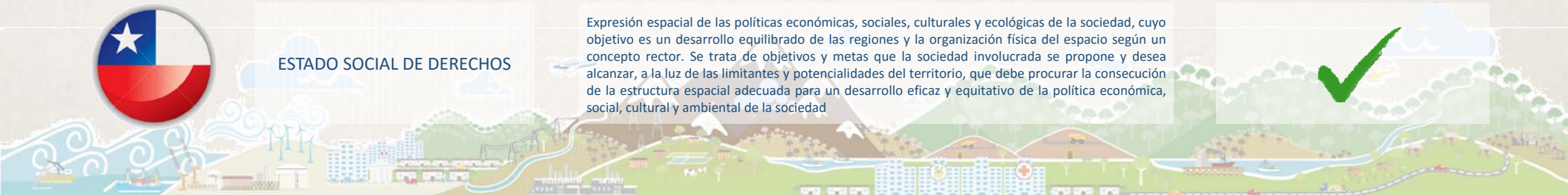
ECONOMÍA SOCIAL DE MERCADO

Es un proceso técnico, administrativo y político de toma de decisiones concertadas con los actores sociales, económicos, políticos y técnicos para la ocupación ordenada y uso sostenible del territorio, considerando las condiciones sociales, ambientales y económicas para la ocupación del territorio, el uso y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar un desarrollo equilibrado y en condiciones de sostenibilidad, gestionando y minimizando los impactos negativos que podrían ocasionar las diversas actividades y procesos de desarrollo que se desarrollan en el territorio; garantizando el derecho a gozar de un ambiente equilibrado y adecuado a su desarrollo de vida.



ESTADO SOCIAL DE DERECHOS

Expresión espacial de las políticas económicas, sociales, culturales y ecológicas de la sociedad, cuyo objetivo es un desarrollo equilibrado de las regiones y la organización física del espacio según un concepto rector. Se trata de objetivos y metas que la sociedad involucrada se propone y desea alcanzar, a la luz de las limitantes y potencialidades del territorio, que debe procurar la consecución de la estructura espacial adecuada para un desarrollo eficaz y equitativo de la política económica, social, cultural y ambiental de la sociedad



¿QUIÉN TIENE QUÉ, en ORDENAMIENTO y GESTIÓN TERRITORIAL?

	ENTE RECTOR	POLÍTICA DE ESTADO	POLÍTICA NACIONAL	VISIÓN DE PAÍS	DESCEN TRALIZACIÓN	LEY NACIONAL	INSTRUMENTOS PLANIFICACIÓN	GESTIÓN
	Ministerio Ambiente Ministerio del Interior y Seguridad Pública	✗	✓	✓	✓	✓	✓	✓
	Ministerio del Interior	✗	en construcción	✗	✓	✓	✓	✓
	MINAM	✓	en construcción	✗	✓	✗	✓	✓
	Ministerio del Interior y Seguridad Pública Ministerio Vivienda	✗	✓	✓	en proceso	✓	✓	✓



TRIÁNGULO VIRTUOSO Perú-Colombia-Chile

PEOyGT y PNOT
ZEE-EE-DIT-POT

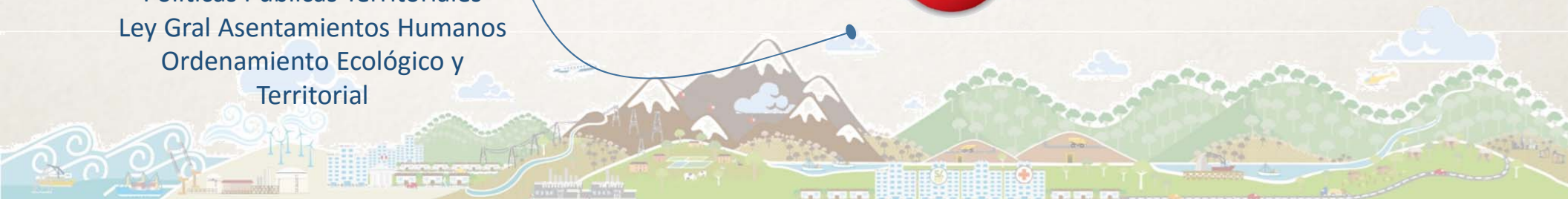
PGOT y LOOT
POT/PEMOT/ POD
Modernos

Políticas Públicas Territoriales
Ley Gral Asentamientos Humanos
Ordenamiento Ecológico y
Territorial

PGOT y LOOT
POT/PEMOT/ POD
Modernos

PEOyGT y PNOT
ZEE-EE-DIT-POT

Políticas Públicas Territoriales
Ley Gral Asentamientos Humanos
Ordenamiento Ecológico y
Territorial



COLOMBIA
COYUNTURA DE PAÍS

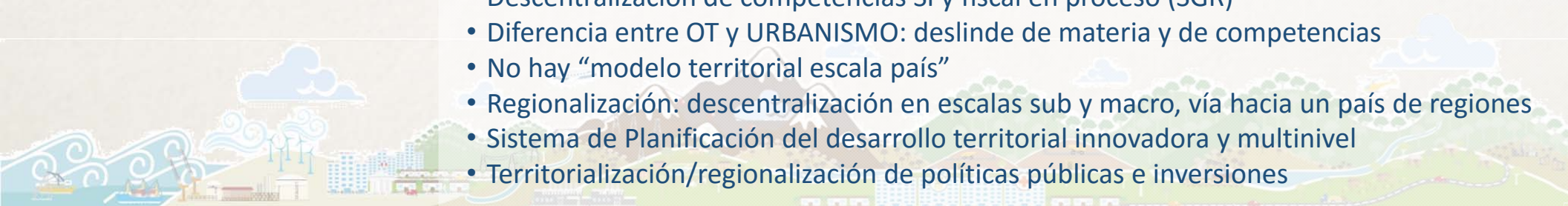


ENFOQUE TERRITORIAL

CASO COLOMBIA

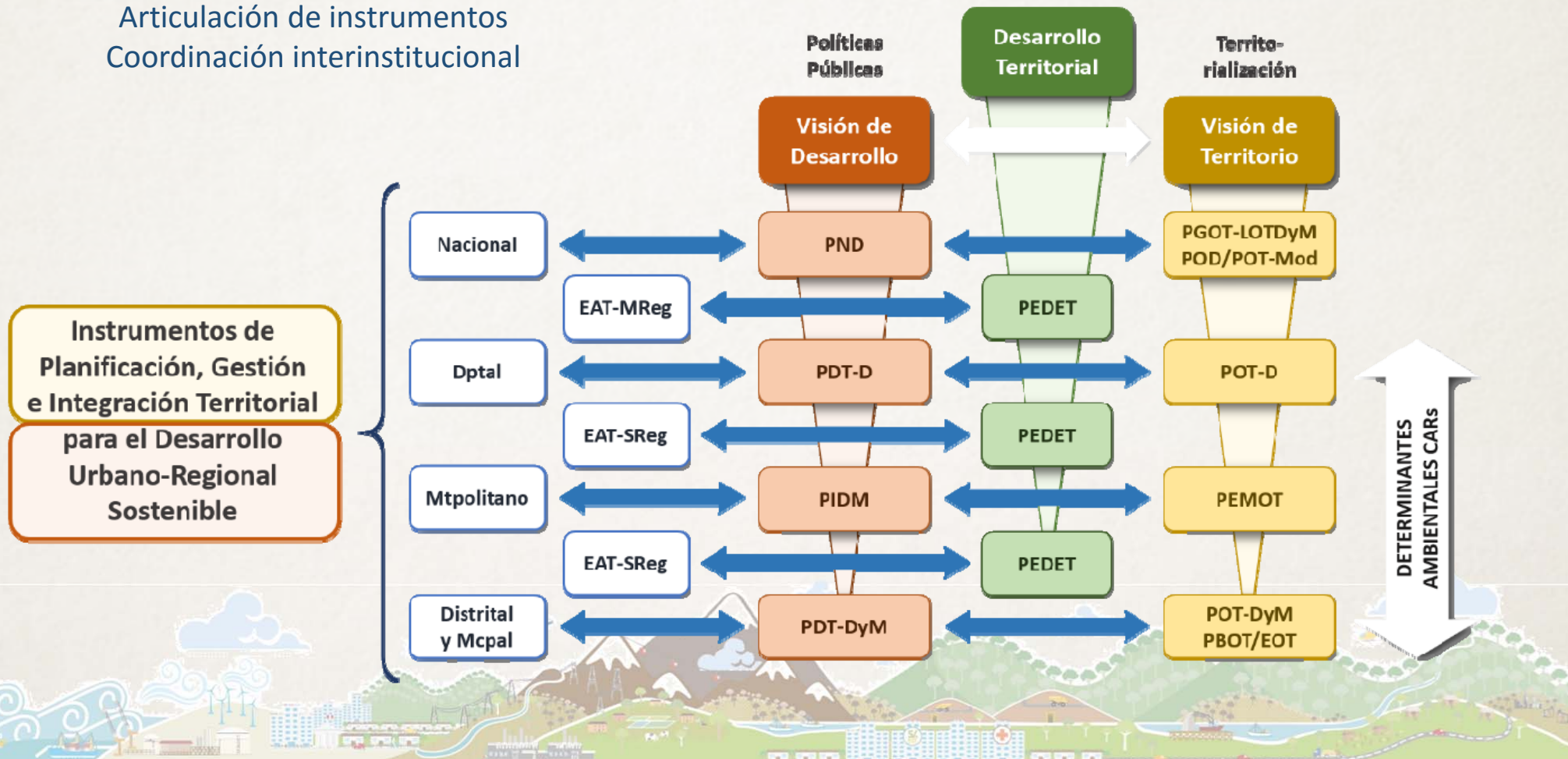
- 1.PND 2010-2014, “Prosperidad para todos”
- 2.Inicio del Proceso de Paz, 2011, Ley de Víctimas y de Restitución de Tierras
- 3.Ley 1454/2011 –Orgánica de OT y EAT- y su articulación con la Ley 388/1997 –LDT-
- 4.Revisión del SGR, para territorializar inversión, 2012 y 2017
- 5.Ley 1625/2013, de Áreas Metropolitanas
- 6.DNP-COT-CEI: PGOT, EAT y Lineamientos OT departamental, 2013-2016
- 7.DNP, Misión del Sistema de Ciudades (12) y DNP, Misión de Transformación del Campo (14)
- 8.PND 2014-2018 “Todos por un nuevo País”
- 9.Elección de nuevos mandatarios Departamentales, Municipales, CAR y 50% SNP
- 10.DNP, “KIT Territorial” para Planes de Desarrollo Territorial departamentales y municipales
- 11.Revisión estructural del 86% de POT/PBOT/EOT municipales
- 12.DNP, “Programa POD y POT Modernos”, 2015-2018. “KIT Ordenamiento Territorial”
- 13.Nuevos PDT Dptales y Mcpales y Nuevos POT, POD y PEMOT, 2016 en adelante
- 14.Nuevos PEDET para los EAT, marco de los Acuerdos de Paz, 2016
- 15.OCDE
- 16.ODS, COP21 y HÁBITAT III
- 17.Acuerdos de Paz

- PAZ y COMPETITIVIDAD para la EQUIDAD: Territorialización de la Paz
- OT es VINCULANTE, la entrada en OCDE lo fortalece
- Descentralización de competencias Sí y fiscal en proceso (SGR)
- Diferencia entre OT y URBANISMO: deslinde de materia y de competencias
- No hay “modelo territorial escala país”
- Regionalización: descentralización en escalas sub y macro, vía hacia un país de regiones
- Sistema de Planificación del desarrollo territorial innovadora y multinivel
- Territorialización/regionalización de políticas públicas e inversiones

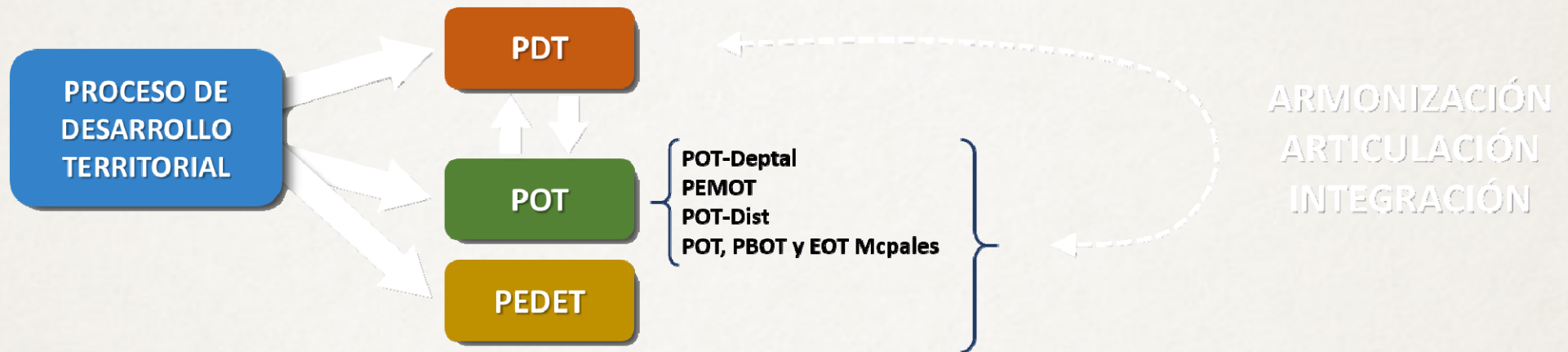


VISIÓN Y MODELO DE DESARROLLO
VISIÓN Y MODELO TERRITORIAL
Articulación de instrumentos
Coordinación interinstitucional

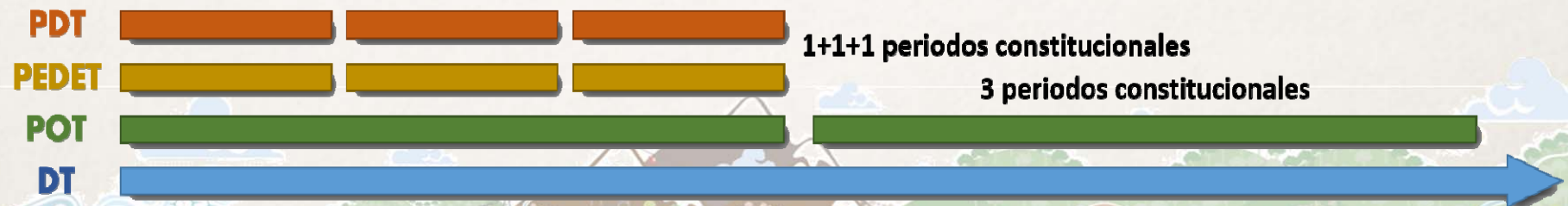
CASO COLOMBIA Desarrollo vs OT



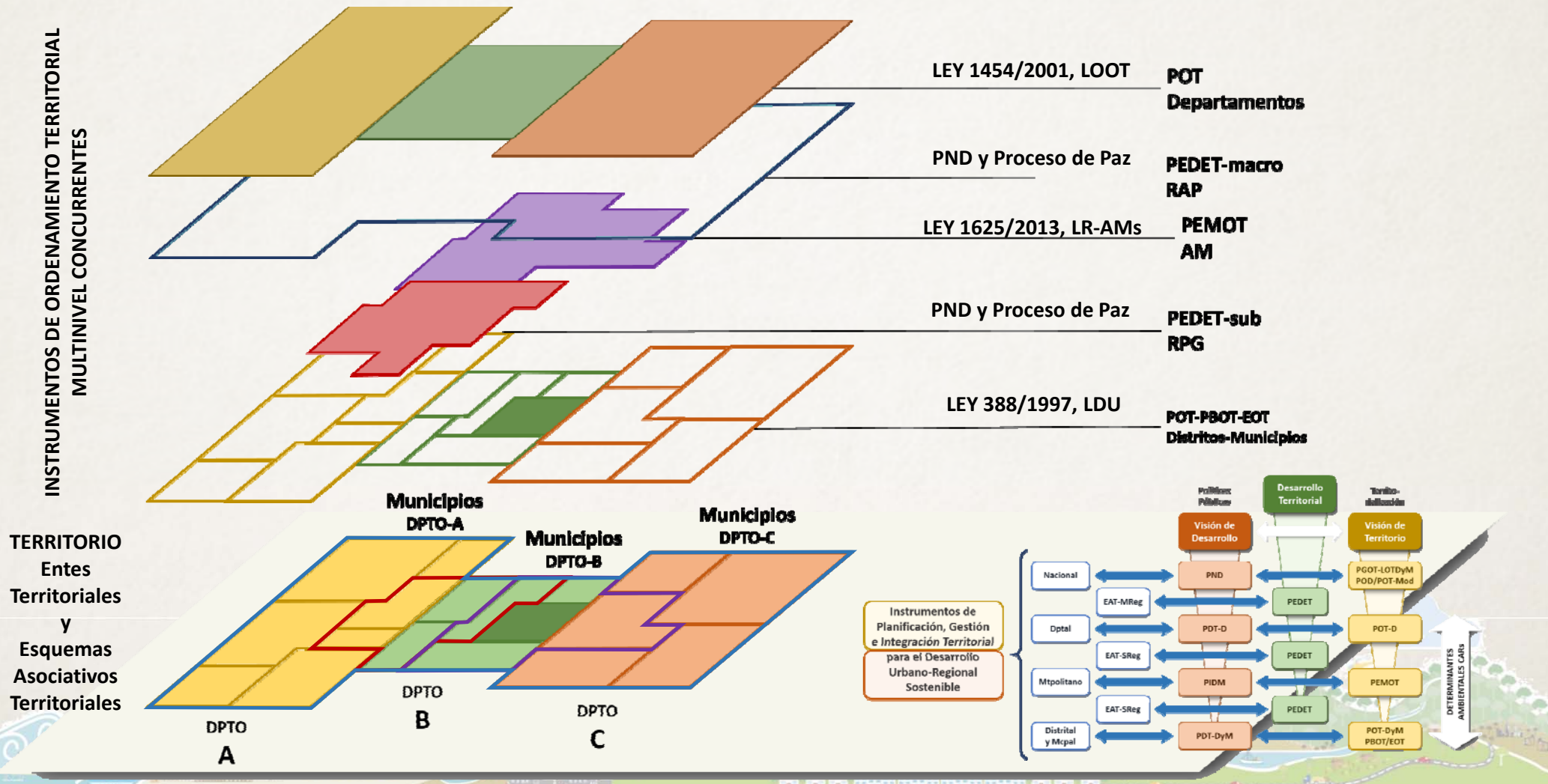
ARTICULACIÓN ENTRE PLANES DE DESARROLLO Y POT MULTINIVEL



SUPERPOSICIÓN DE VIGENCIAS



Concurrencia de competencias e Instrumentos PD y POT



¿QUIÉN PLANIFICA QUÉ?

ESCALAS DE PLANIFICACIÓN DEL OT

¿CÓMO **BAJAN** LOS DETERMINANTES OT?
¿CÓMO COORDINAR, ARTICULAR E INTEGRAR?

PLANIFICACIÓN Y GESTIÓN DEL OT

=

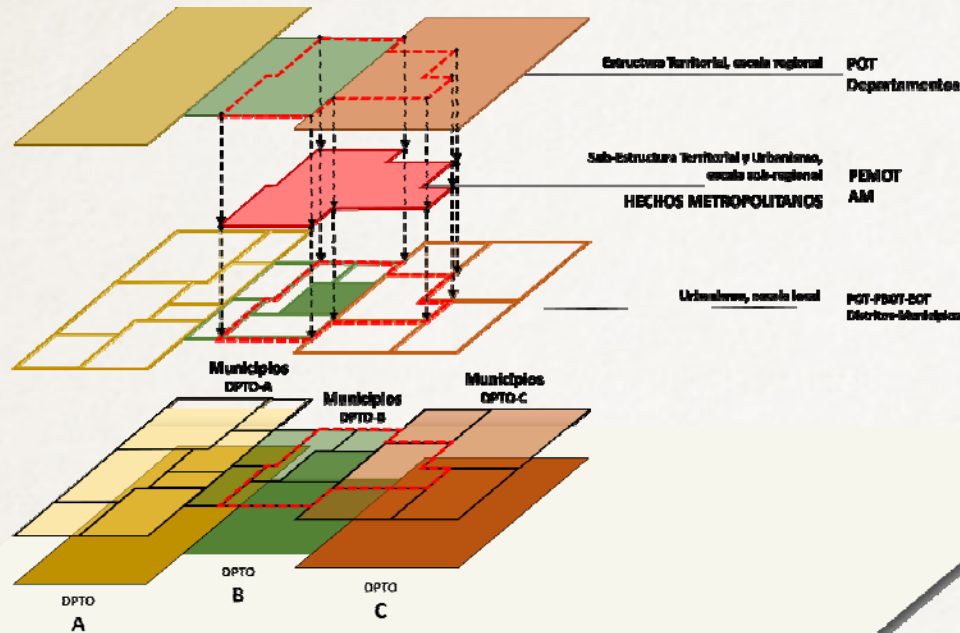
PLANIFICAR Y GESTIONAR

LA TERRITORIALIZACIÓN DE POLÍTICAS PÚBLICAS

Generar las condiciones en el territorio

Norma

para poder implementar políticas públicas y garantizar seguridad jurídica



ESCALAS DE PLANIFICACIÓN Y GESTIÓN DEL OT

- Departamento: Ley 1454/2011, LOOT
- Área Metropolitana: Ley 1625/2013
- Distritos y Municipios: Ley 388/ 1997

- Estructura territorial (regional)
- Subestructura territorial y supra-urbanismo (sub regional)
- Urbanismo (local)

Sistemas y Subsistemas Estructurantes del Territorio

• ESTRUCTURA EP

- Ecosistemas
- Suelos productivos

• INFRAESTRUCTURA

- Movilidad y Transporte
- Servicios básicos domiciliarios
- Servicios sociales-Equipamientos
- Vivienda y Hábitat
- Actividad económico-productiva

1. POT/PEMOT/POD y PEDET MODERNOS
2. CIUDADES MODERNAS
3. CATASTRO MULTIPROPÓSITO
4. GOBIERNO POR RESULTADOS CON COMPETENCIAS DIFERENCIADAS

ESTRATEGIA COLOMBIA



DNP Departamento
Nacional
de Planeación



**TODOS POR UN
NUEVO PAÍS**
FAZ. EQUIDAD. EDUCACIÓN

OBJETIVO

Asistir técnicamente y acompañar a los municipios y departamentos en la actualización y formulación de sus POT y POD de acuerdo con estándares mínimos de calidad para contribuir a mejorar la eficiencia y el impacto de las inversiones en el territorio

Construye un modelo municipal de acuerdo con la clasificación del Sistema de Ciudades, la Misión Rural y la visión regional

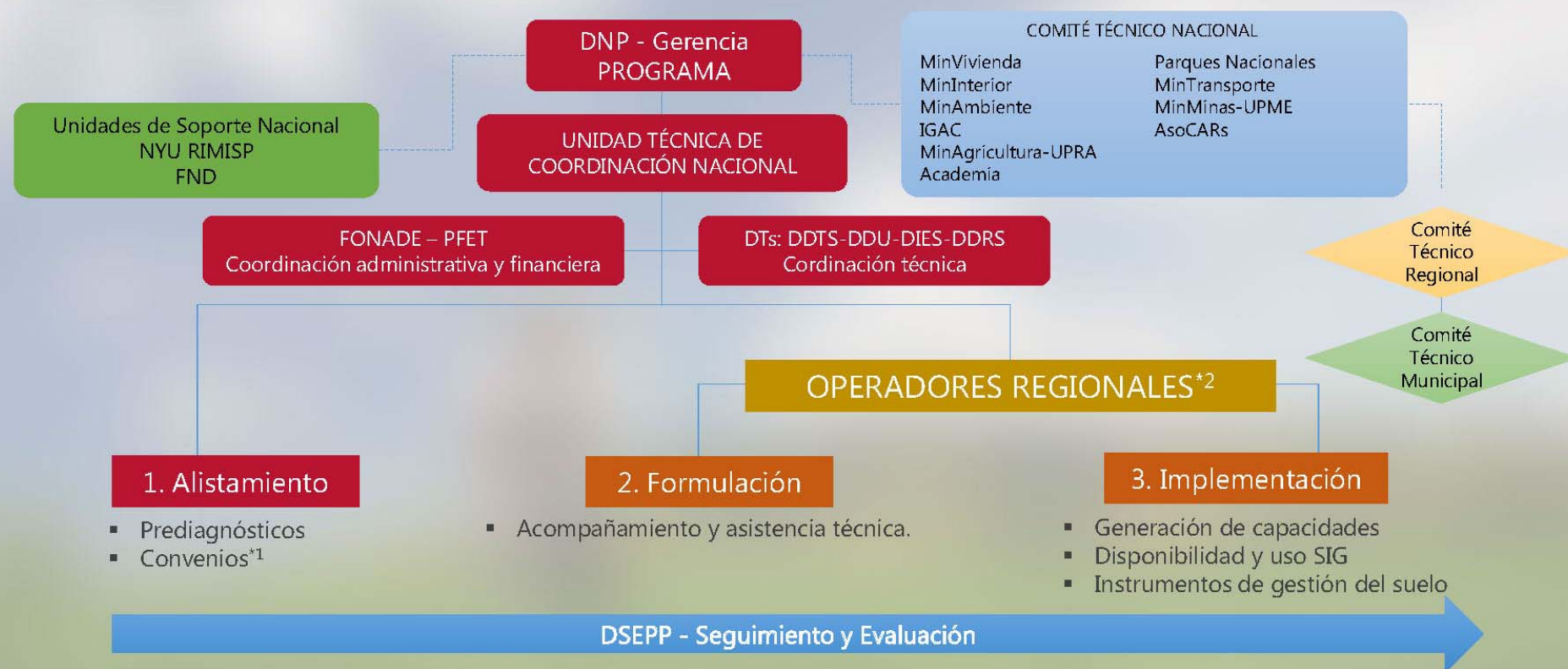
		ENTORNOS DE DESARROLLO		
		Entorno Temprano	Entorno Intermedio	Entorno Robusto
CATEGORÍAS DE RURALIDAD	Ciudad	A1	B1	C1
	Aglomeración urbana	A2	B2	C2
	Intermedio	A3	B3	C3
	Rural	A4	B4	C4
	Rural Disperso			

COMPONENTES DEL PROGRAMA

	POT	POD
1. ALISTAMIENTO	<ol style="list-style-type: none"> 1. Prediagnóstico 2. Lineamientos regionales y relaciones funcionales. 3. Convenios 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Guía Decreto 2. Fortalecimiento capacidades / Diagnóstico 3. Convenios
2. FORMULACIÓN	<ol style="list-style-type: none"> 1. Expediente municipal 2. Documento técnico soporte 3. Proyecto de acuerdo 4. Documento resumen 5. Cartografía soporte 6. Apoyo fase de concentración y consulta 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Diagnóstico 2. Escenarios 3. Modelo de OT 4. Directrices 5. Sistema de monitoreo y seguimiento
3. IMPLEMENTACIÓN	<ol style="list-style-type: none"> 1. Acompañamiento en reglamentación intermedia (fichas reglamentarias, UPR, PP, AUD) 2. Acompañamiento en procesos de gestión del suelo y ajuste institucional. 3. Acompañamiento en la reglamentación en mecanismos de de financiación. 4. Acompañamiento en la implementación de programas y proyectos del ET. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Apoyo en la implementación: <ol style="list-style-type: none"> 1. Articulación POT 2. Desarrollo de instrumentos



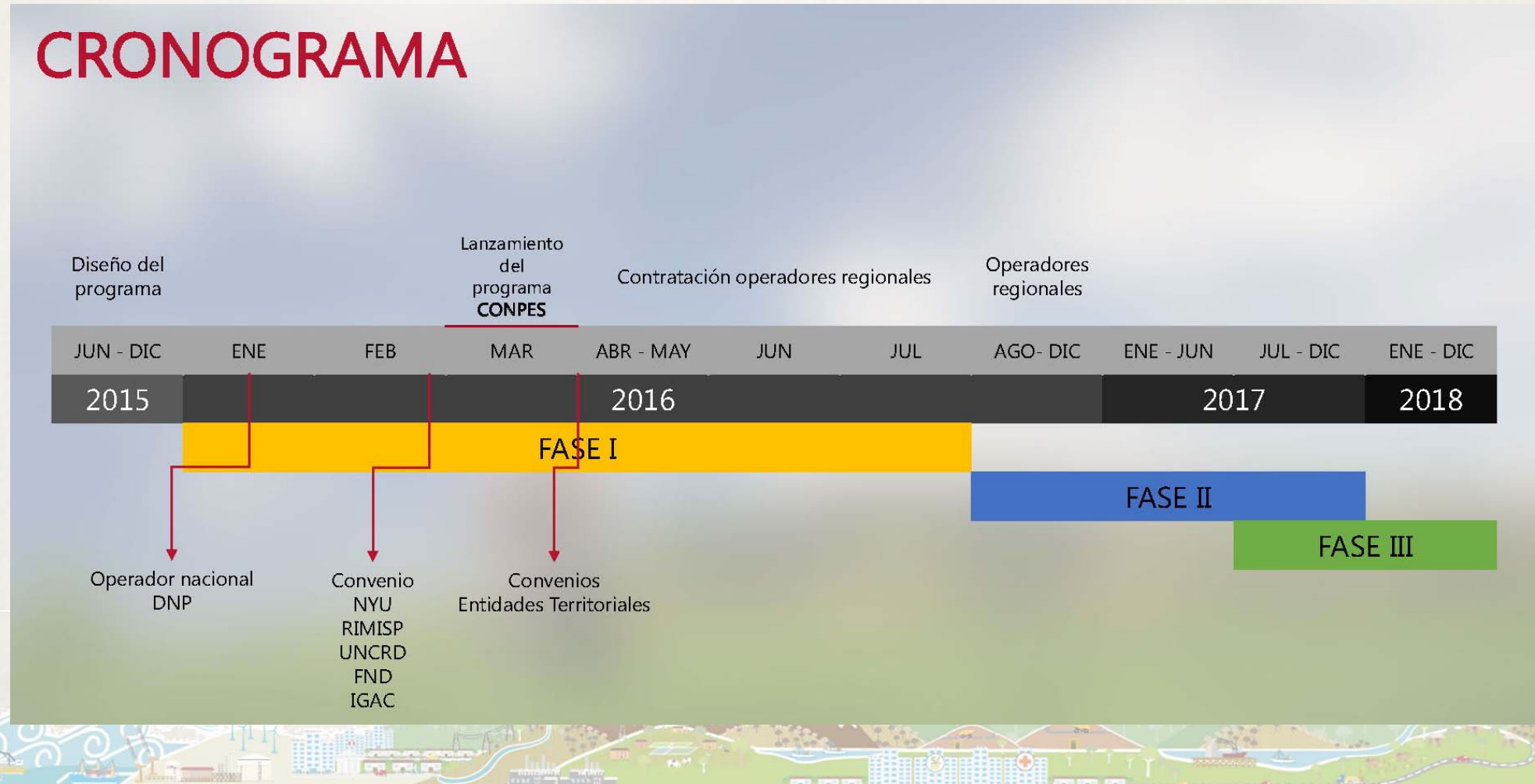
MODELO



^{*1} Convenios con entidades territoriales y actores clave

^{*2} Licitación OP Regional

CRONOGRAMA



PERÚ
COYUNTURA DE PAÍS



ENFOQUE TERRITORIAL



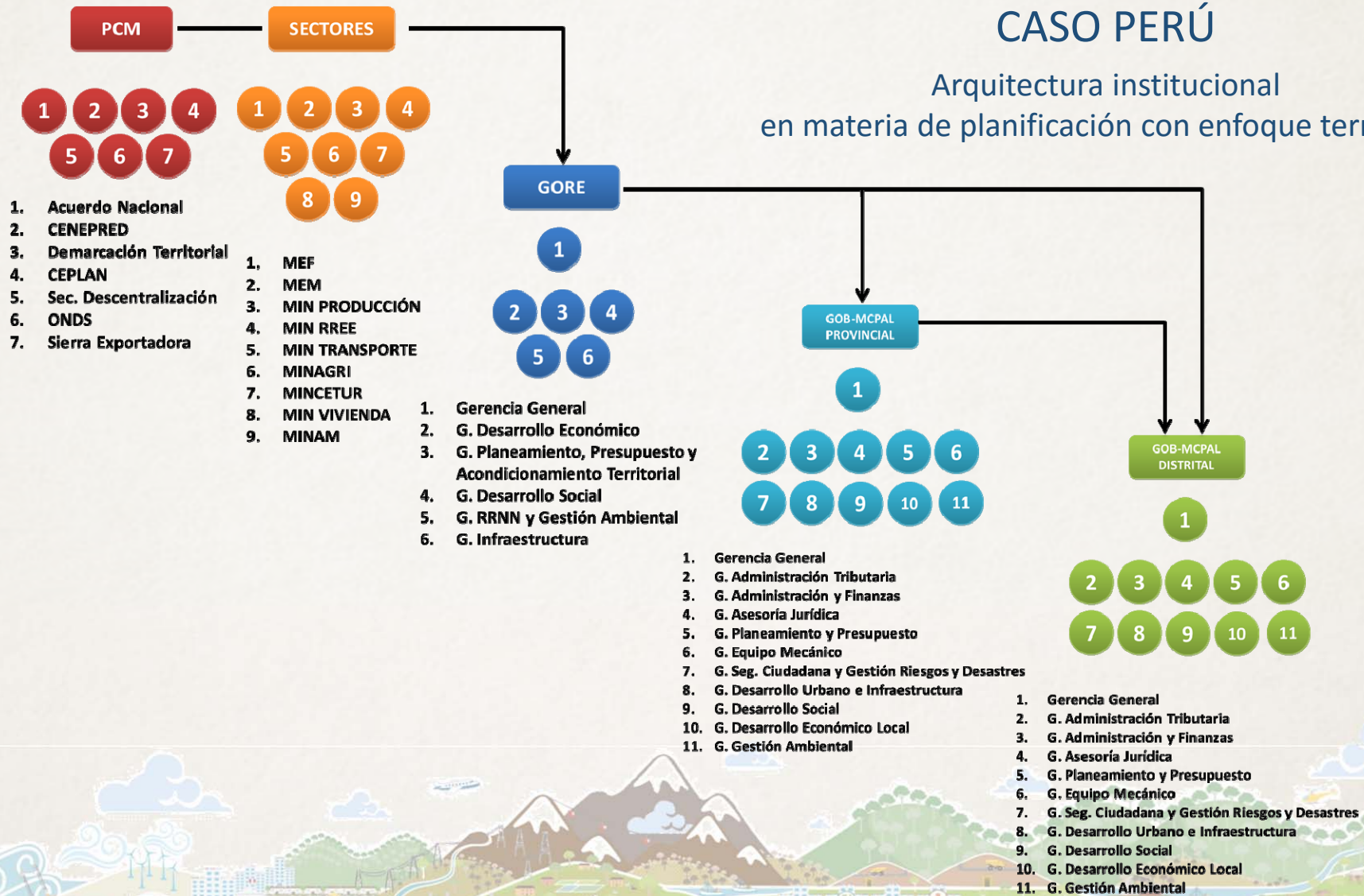
CASO PERÚ

1. Uso responsable de RRNN y servicios ambientales vs Crecimiento económico del país
2. Prevención de riesgos naturales y por CC: planificación y gestión territorial
3. Conflictos socioambientales y territoriales de diversa naturaleza: diálogo para prevención
4. Diversificación productiva para la COMPETITIVIDAD y la EQUIDAD
5. Brechas de desarrollo entre costa, sierra y selva y entre lo urbano y lo rural
6. OT NO VINCULANTE, ¿Por cuánto tiempo? Entrada en OCDE y Alianza del Pacífico
7. Agenda de país por: Cumbre Río+20, ODS, Cop20, COP21 y Hábitat III
8. Información SIG para toma de decisiones integrada y coherente
9. Descentralización de competencias SÍ, pero FISCAL NO
10. Modelo territorial escala país: Sistema de ciudades jerarquizado y territorio suburbano-rural: integración
11. Diferencia entre OT y URBANISMO: deslinde de materia y de competencias
12. Escasa articulación entre instrumentos multinivel de planificación del Desarrollo y de OT
13. Modelo de redistribución del canon y regalías mineras, petroleras, gasíferas, forestales y de pesca
14. Margen para fortalecer las capacidades institucionales y técnicas de gobiernos subnacionales
15. Mejora de los procesos de gobernanza y gobernabilidad territorial: planificación y gestión del desarrollo

- Nuevo Gobierno Nacional: Reconocer lo avanzado, continuar y promover
- GOREs Y GOLOCs: iniciar y/o continuar el Proceso OT, hasta POT
- Territorialización de políticas públicas: condiciones en el territorio
- Inversiones público-privadas más eficientes: modelo reparto canon y otras fuentes
- Integración sub y macro regional
- Gobernanza territorial subnacional: gestión de concurrencia de competencias

CASO PERÚ

Arquitectura institucional
en materia de planificación con enfoque territorial



CASO PERÚ

Arquitectura institucional
en materia de planificación con enfoque territorial

PCM



1. Acuerdo Nacional
2. CENEPRED
3. Demarcación Territorial
4. CEPLAN
5. Sec. Descentralización
6. ONDS
7. Sierra Exportadora

1. Políticas Nacionales 4, 5, 8, 10, 14, 15, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 32, 33 Y 34
2. SINAGERD-PLANAGERD-SIGRID
3. PN Demarcación y Organización Territorial y ODTS
4. P. Bicentenario, PDC RyM, Directiva PE, PDT, OCDE-Territorial Reviews
5. Integración Territorial/Económica, Mancomun. Reg y Mcpales, PN Descentralización 2016, Transferencias a Gob Subnacionales a 2014
6. Mesas de Diálogo y Desarrollo y EDTP
7. Programa de Producción e Innovación Agropecuaria, Exportación, Turismo, Conocimiento Ancestral



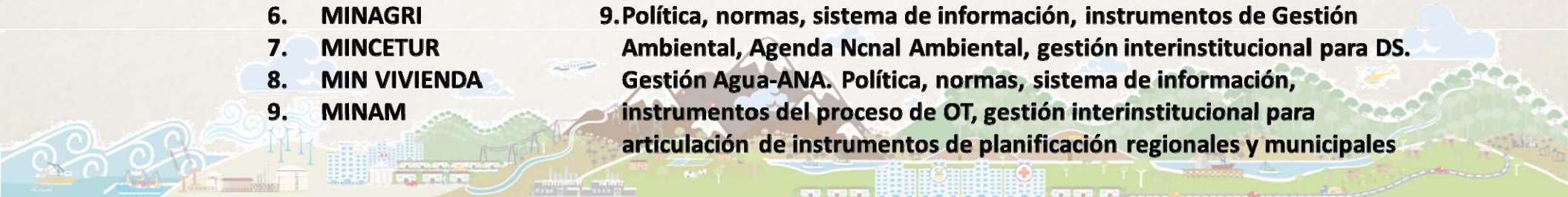
Arquitectura institucional
en materia de planificación con enfoque territorial

SECTORES



1. MEF
2. MEM
3. MIN PRODUCCIÓN
4. MIN RREE
5. MIN TRANSPORTE
6. MINAGRI
7. MINCETUR
8. MIN VIVIENDA
9. MINAM

1. CNC-Agenda Ncnal Competitividad 2018, ICRegional, PROINVERSION-Proy Priorizados, Geografía Conflictos RRNN-OXFAM
2. Mapa Proyectos Mineros 2014, POT y Minería-Cusco 2005, Minería, Geología y OT-2007
3. PN Diversificación Productiva, Dirección de Competitividad Territorial-Alineamiento Políticas Desarrollo
4. Planes Binacionales Desarrollo Zona Frontera-Cuencas, Zona Integración Fronteriza y Plan de Acción Directa
5. Iniciativa Integración de Infraestructura Regional Sudamericana IIRSA, Foro técnico del Consejo de Infraestructura y Planeamiento (COSIPLAN) de UNASUR
6. Política agraria y pilar de gestión: territorio. Plan Estratégico Multianual, enfoque territorial para desarrollo agrario y rural. Cadenas productivas y clústers. Infraestructuras
7. Desarrollo Comercial y logística: enfoque territorial. Plan Descentralización del Comercio: Macroregiones. Ejes-corredores país.
8. Normas y Guías para Plan de Acondicionamiento Territorial y Plan Desarrollo Urbano
9. Política, normas, sistema de información, instrumentos de Gestión Ambiental, Agenda Ncnal Ambiental, gestión interinstitucional para DS. Gestión Agua-ANA. Política, normas, sistema de información, instrumentos del proceso de OT, gestión interinstitucional para articulación de instrumentos de planificación regionales y municipales



Arquitectura institucional
en materia de planificación con enfoque territorial



GOB-MCPAL
PROVINCIAL

1

2

3

4

5

6

7

8

9

10

11

1. Gerencia General
2. G. Administración Tributaria
3. G. Administración y Finanzas
4. G. Asesoría Jurídica
5. G. Planeamiento y Presupuesto
6. G. Equipo Mecánico
7. G. Seg. Ciudadana y Gestión Riesgos y Desastres
8. G. Desarrollo Urbano e Infraestructura
9. G. Desarrollo Social
10. G. Desarrollo Económico Local
11. G. Gestión Ambiental

PDC

Plan de Desarrollo Concertado

PEI

Plan Estratégico Institucional

POI

Plan Operativo Institucional

PP

Presupuesto Participativo

PMIP

Programación Multianual de Inversión Pública

PDE

Plan de Desarrollo Económico

PAT

Plan de Acondicionamiento Territorial

PDU

Plan de Desarrollo Urbano

PDR

Plan de Desarrollo Rural

PAAL

Plan Acción Ambiental Local Agenda Ambiental Local

PGRD

Plan Prevención y Gestión Riesgos y Desastres

ZEE

Zonificación Ecológica Económica, Micro

Arquitectura institucional
en materia de planificación con enfoque territorial

GOB-MCPAL
DISTRITAL

1

2

3

4

5

6

7

8

9

10

11

1. Gerencia General
2. G. Administración Tributaria
3. G. Administración y Finanzas
4. G. Asesoría Jurídica
5. G. Planeamiento y Presupuesto
6. G. Equipo Mecánico
7. G. Seg. Ciudadana y Gestión Riesgos y Desastres
8. G. Desarrollo Urbano e Infraestructura
9. G. Desarrollo Social
10. G. Desarrollo Económico Local
11. G. Gestión Ambiental

Arquitectura institucional en materia de planificación con enfoque territorial

PDC

Plan de Desarrollo Concertado

PEI

Plan Estratégico Institucional

POI

Plan Operativo Institucional

PP

Presupuesto Participativo

PMIP

Programación Multianual de Inversión Pública

PDE

Plan de Desarrollo Económico

PDU

Plan de Desarrollo Urbano

PDR

Plan de Desarrollo Rural

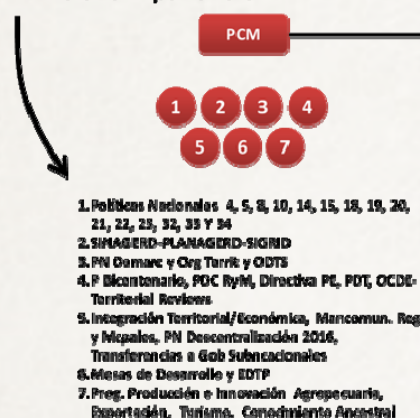
PAAL

Plan Acción Ambiental Local Agenda Ambiental Local

PGRD

Plan Prevención y Gestión Riesgos y Desastres

1. Acuerdo Nacional
2. CENEPRED
3. Demarcación Territorial
4. CEPLAN
5. Sec. Descentralización
6. ONDS
7. Sierra Exportadora



1. MEF
2. MEM
3. MIN PRODUCCIÓN
4. MIN RREE
5. MIN TRANSPORTE
6. MINAGRI
7. MINCETUR
8. MIN VIVIENDA
9. MINAM

1. CNC-Agenda Nacional Competitividad 2018, ICB Regional, PROMVERSION-Proy Priorizados, Geografía Conflictos RRRW-CKIAM
2. Mapa Proy Minas, POT y Minería-Cusco 2001, Minería, Geología y OT-2007
3. PN Diversificación Productiva, Din. Competitividad Territorial-Alineamiento Políticas Desarrollo
4. Planes Binacionales Desarrollo Zona Frontera-Cuencas, Zona Integrada Fronteriza y Plan de Acción Directa
5. Jhudi
6. Política agraria y pilar de gestión territorial. Plan Estratégico Multianual, enfoque territorial para desarrollo agrario y rural. Cadenas productivas y clusters. Infraestructura
7. Desarrollo Comercial y logístico: enfoque territorial. Plan Descentralización del Comercio macrorregionales. Ejes-corredores país.
8. Normas y Guías para Plan de Acondicionamiento Territorial y Plan Desarrollo Urbano
9. Política, normas, sistema de información, instrumentos de Gestión Ambiental, Agenda Nacional Ambiental, gestión interinstitucional para Ds. Gestión Agua-ANA. Política, normas, sistema de información, instrumentos del proceso de OT, gestión interinstitucional para articulación de instrumentos de planificación regionales y municipales



Arquitectura institucional en materia de planificación con enfoque territorial

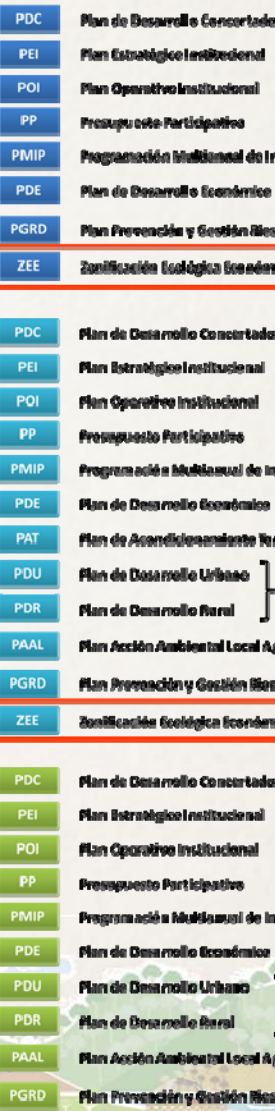


PDC	Plan de Desarrollo Concertado
PEI	Plan Estratégico Institucional
POI	Plan Operativo Institucional
PP	Presupuesto Participativo
PMIP	Programación Multianual de Inversión Pública
PDE	Plan de Desarrollo Económico
PGRD	Plan Prevención y Gestión Riesgos y Desastres
ZEE	Zonificación Ecológica Económica, Macro y Meso

PDC	Plan de Desarrollo Concertado
PEI	Plan Estratégico Institucional
POI	Plan Operativo Institucional
PP	Presupuesto Participativo
PMIP	Programación Multianual de Inversión Pública
PDE	Plan de Desarrollo Económico
PAT	Plan de Acondicionamiento Territorial
PDU	Plan de Desarrollo Urbano
PDR	Plan de Desarrollo Rural
PAAL	Plan Acción Ambiental Local Agenda Ambiental Local
PGRD	Plan Prevención y Gestión Riesgos y Desastres
ZEE	Zonificación Ecológica Económica, Micro

PDC	Plan de Desarrollo Concertado
PEI	Plan Estratégico Institucional
POI	Plan Operativo Institucional
PP	Presupuesto Participativo
PMIP	Programación Multianual de Inversión Pública
PDE	Plan de Desarrollo Económico
PDU	Plan de Desarrollo Urbano
PDR	Plan de Desarrollo Rural
PAAL	Plan Acción Ambiental Local Agenda Ambiental Local
PGRD	Plan Prevención y Gestión Riesgos y Desastres

en materia de planificación con enfoque territorial



Política de Estado 34
O y G Territorial

Política Nacional
O y G Territorial

Ley Nacional
O y G Territorial

Instrumentos
O y G Territorial

PROCESO OT

ZEE

EE

DIT

POT

Fase I
Información

Fase II
Diagnostico

Fase III
Formulación

Fase IV
Implementación
Gestión Territorial

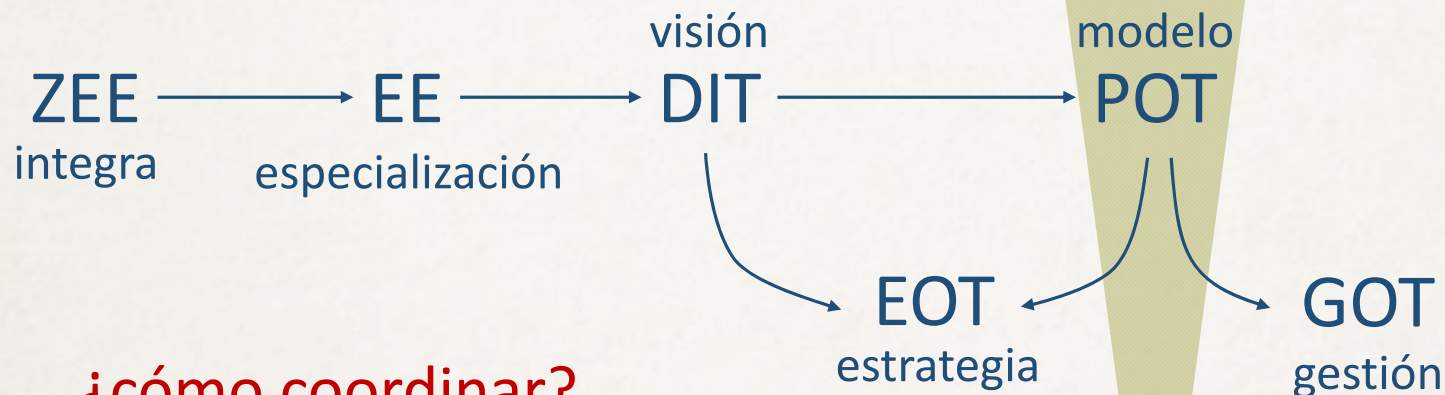
Fase V

- M&E
- Gestión de conocimiento
- Control de cumplimiento



PROCESO OT Y Planes de Desarrollo
Instrumentos y competencias

PEOyGT & PNOT
DESCENTRALIZACIÓN
DEMARCACIÓN TERRITORIAL
ZONAS FRONTERIZAS



OT Sectorial

PB
PDP

PDC

Nacional
Sectorial

Regional
Provincial
Distrital

¿cómo coordinar?
¿cómo integrar?

PAT, PDU y PCP-UR

PDC

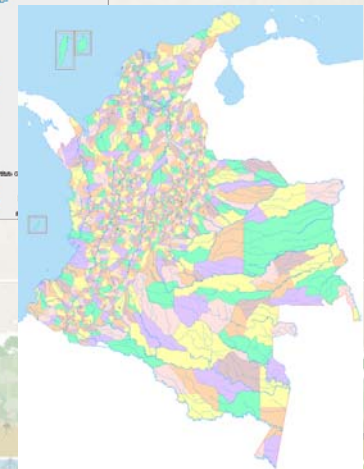
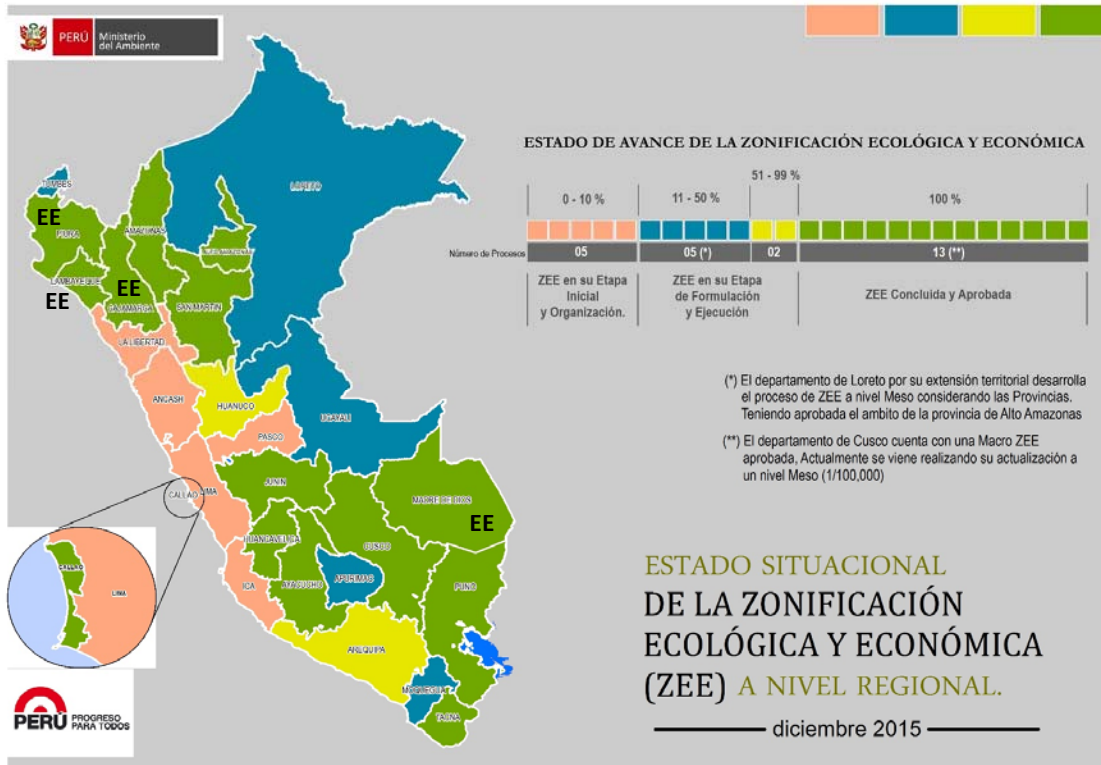
Provincial
Distrital



CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES



LOGROS PERÚ Y COLOMBIA



1.108 municipios
99,8% con POT/PBOT/EOT

20 AM, 6 constituidas
1 con PEMOT

32 departamentos
0% con POT

13 regiones con ZEE
4 regiones en fase EE

JUL 2016

Planificar el territorio de una manera diferente
Fortalecer e innovar la Gestión Territorial
Territorializar Políticas Públicas

Desarrollo Humano Sostenible y
Territorial Integrado
Integración Urbano-Rural
Visión y Modelo
de Desarrollo y de Territorio

Planificación y Gestión Estratégica
Coordinación multinivel
OT y Gestión Territorial
Gobernanza y Gobernabilidad
Buen Gobierno

Los retos del desarrollo humano sostenible a partir de la planificación del OT y la gestión
de territorios más pacíficos, justos y competitivos para la equidad

Territorios: concepto integral
Sistema de Ciudades y Medios Suburbano y Rural
Territorio Estructurado y Equilibrado

Equidad e inclusión social
Territorio Cohesionado y Convergente
Solidaridad Interterritorial
Procesos participativos y legitimadores

Territorios acogedores, sin conflictos
Territorializar la Paz y la Equidad
Confianza, convivencia y reconciliación
Oferta de oportunidades

TERRITORIO SEGURO
 Σ Seguridades

Fortalecer Capital Humano
Especialización territorial
Innovación y productividad
Competitividad

¿cómo? ROL DEL MINAM-DGOT

Coordinación interinstitucional



←----- TENSIONES -----→

ESTRATEGIA 1



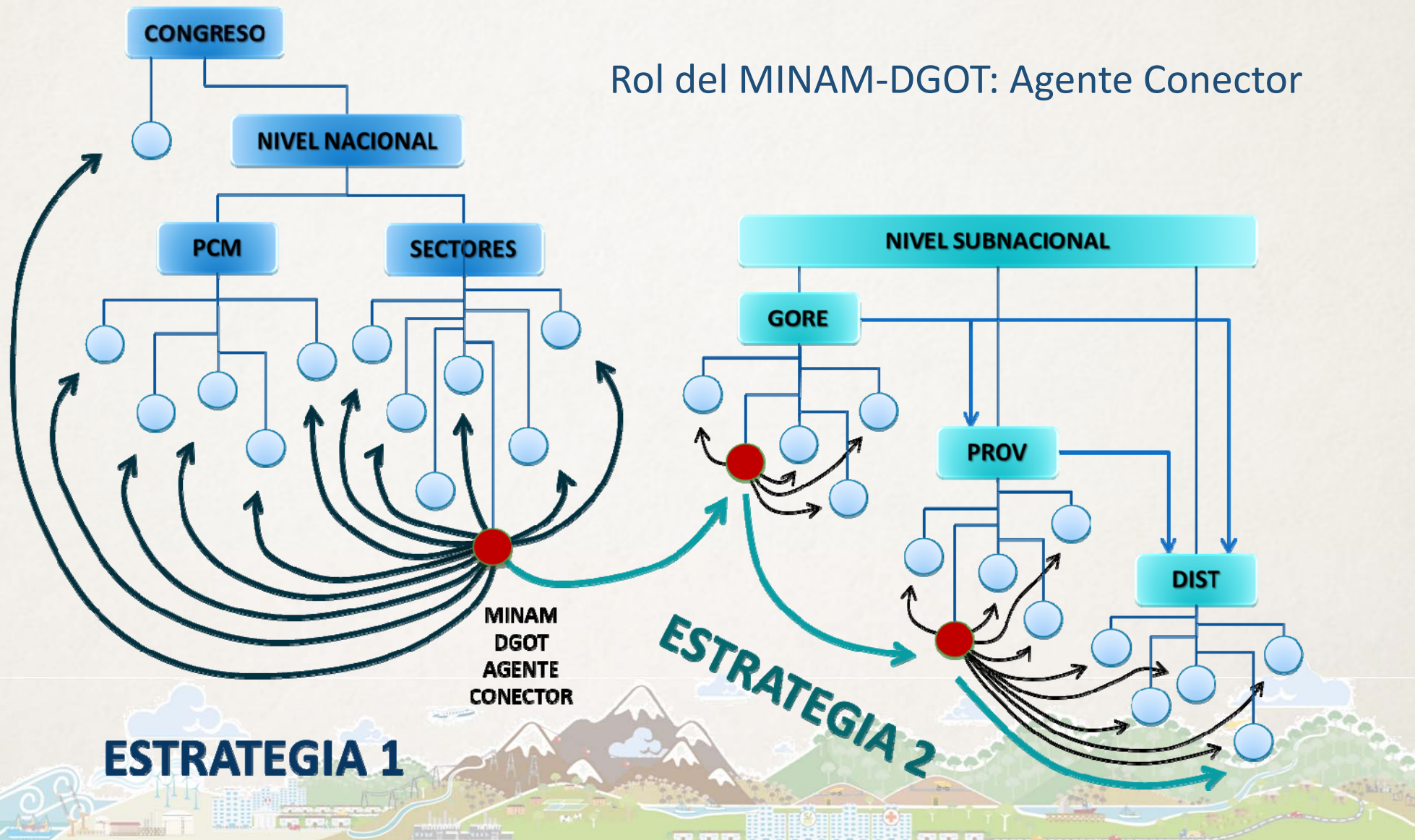
ESTRATEGIA 2

←----- OPORTUNIDADES -----→

←----- RETOS -----→



Rol del MINAM-DGOT: Agente Conector



POLÍTICA PARA EL ORDENAMIENTO Y GESTIÓN TERRITORIAL

ENFOQUE GENERAL: VISIÓN, hacia un...

- 1 Territorio Seguro
- 2 Territorio Convergente y Cohesionado
- 3 Territorio Estructurado y Equilibrado
- 4 Territorio Especializado e Innovador
- 5 Territorio gobernado con autonomía y del *Buen Gobierno*

Socio-ambiental

Económico

Gobierno



POLÍTICA PARA EL ORDENAMIENTO Y GESTIÓN TERRITORIAL

ENFOQUE GENERAL: VISIÓN, hacia un...

1 Territorio Seguro

Con capacidad de ofrecer a sus habitantes las condiciones para **garantizar los siguientes derechos humanos, como suma de las siguientes “seguridades”**:

- **A la vida**, ausencia de riesgos naturales y frente al cambio climático, a un ambiente sano, a la unidad familiar, a la paz por ausencia de conflictos, igualdad, equidad e integración social, enfoque diferencial, al reconocimiento de la identidad, a la seguridad política y democrática, jurídica y a la participación en la toma de decisiones, a ser libres para elegir donde vivir y cómo, en suma, a la felicidad (seguridad humana).
- Uso racional y responsable de **recursos naturales** que prestan **servicios ecosistémicos** imprescindibles para la vida.
- Acceso a **servicios básicos domiciliarios**: agua, saneamiento, electricidad, transporte y movilidad, gas, residuos sólidos, telecomunicaciones.
- Acceso a **servicios públicos**: salud, educación, deporte, cultura y ocio-recreación.
- A la **seguridad y soberanía alimentaria**.
- Acceso a **vivienda y empleo dignos**.
- Reconocimiento y potenciación de lo **rural y de la ruralidad**, integrado con lo urbano.
- **Protección al patrimonio**: natural-ecosistemas, histórico, cultural, identidad, saberes ancestrales, cosmovisión.



POLÍTICA PARA EL ORDENAMIENTO Y GESTIÓN TERRITORIAL

ENFOQUE GENERAL: VISIÓN, hacia un...

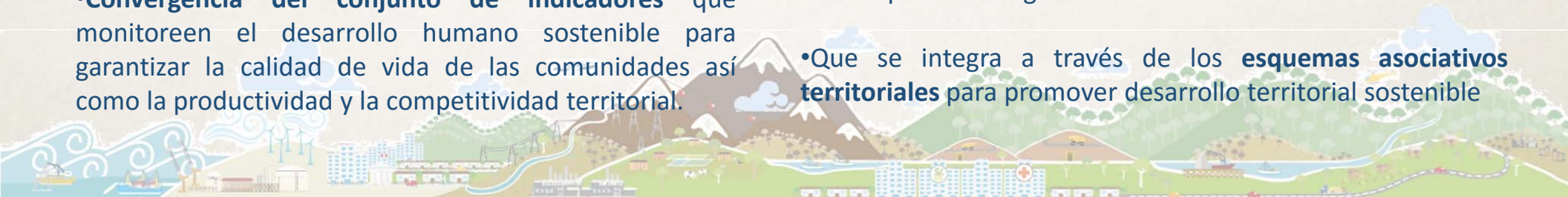
2 Territorio Convergente y Cohesionado

Territorio Convergente:

- Le apunta a **visión compartida del modelo de desarrollo y del territorio** construida participativamente
- Resultado de la **concertación y coordinación de los diferentes intereses** que cada actor territorial persigue.
- Orientado al **cierre de brechas** regionales, y en el fortalecimiento inclusivo y funcionalmente redistributivo entre los centros poblados y su hinterland.
- Convergencia del conjunto de indicadores** que monitoreen el desarrollo humano sostenible para garantizar la calidad de vida de las comunidades así como la productividad y la competitividad territorial.

Territorio Cohesionado:

- Asentado en unos **principios y valores éticos** aceptados mayoritariamente
- Pone en valor de su **capital social, ambiental, económico, territorial e institucional** para apalancar procesos que garanticen reciprocidad, solidaridad y compensación inter-territorial
- Garantiza **oportunidades** para que cada unidad territorial alcance los **umbrales de desarrollo** expresados por su propio proyecto territorial, y permita que el **proyecto integrador** de nivel superior albergue estas metas diferenciadas.
- Que se integra a través de los **esquemas asociativos territoriales** para promover desarrollo territorial sostenible



POLÍTICA PARA EL ORDENAMIENTO Y GESTIÓN TERRITORIAL

ENFOQUE GENERAL: VISIÓN, hacia un...

3 Territorio Estructurado y Equilibrado

Territorio Equilibrado:

En el que los usos y actividades sean compatibles, a partir de que las **externalidades** que generan estén balanceadas.

- **Aquél que cuente con una cobertura territorial 100%** en oportunidades de desarrollo humano sostenible para todos sus habitantes.

- En el que las **intervenciones territoriales sean integrales, estratégicas e inteligentes**, dimensionadas y ubicadas de manera equilibrada para acceso a una mejor calidad de vida y a oportunidades de desarrollo para todos.

Territorio Estructurado:

El territorio **garantiza acceso a igualdad de oportunidades para todos**, adaptándose en sus características e intensidades a las diversas tipologías territoriales existentes.

Se sustenta en:

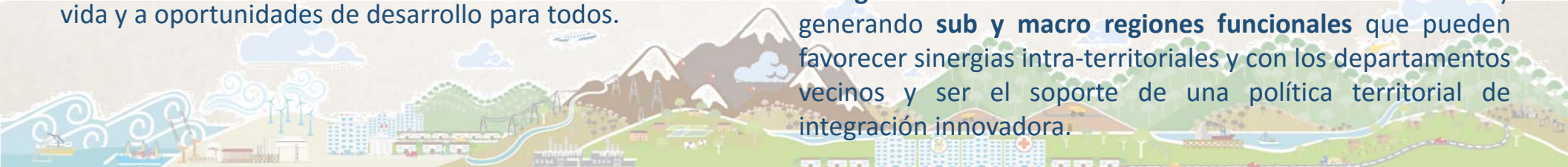
- **Subsistemas estructurantes articulados e integrados entre sí** (ecosistemas, infraestructuras, asentamientos humanos, actividades socioeconómicas con reflejo físico-espacial y los equipamientos)

- Respeto por la **integridad de la estructura ecológica estratégica** del Departamento y la Región Central.

- Un **sistema de ciudades y asentamientos humanos policéntrico jerarquizado**, a modo de nodos prestadores de servicios a su entorno subregional

- Un **sistema de corredores ecológicos y socio-económicos** asociados a las grandes infraestructuras de comunicación

- **Integración del territorio urbano-rural** estructurándolo y generando **sub y macro regiones funcionales** que pueden favorecer sinergias intra-territoriales y con los departamentos vecinos y ser el soporte de una política territorial de integración innovadora.



POLÍTICA PARA EL ORDENAMIENTO Y GESTIÓN TERRITORIAL

ENFOQUE GENERAL: VISIÓN, hacia un...

4 Territorio Especializado e Innovador

Territorio Especializado:

•Donde los **sistemas territoriales de producción estén puestos en valor** (vocaciones, potencialidades, fortalezas y aprendizajes autóctonos y tradicionales), para **especializarse y producir más y mejor**, respetando sus ecosistemas.

•Aquél donde se promueva un **desarrollo humano sostenible, sustentable y endógeno**, donde las **capacidades y el talento humano se vean fortalecidos** para ser aplicados a generar valor agregado a la producción y éste sea apropiado por las comunidades.

•Cadenas productivas tradicionales y emergentes especializadas e integradas a través de clusterización

Territorio Innovador:

•Aquél en el que las **capacidades humanas instaladas y el conocimiento se mejoren a través de investigación**, partiendo de conocimientos ancestrales y de la vanguardia mundial, para aplicarlo los procesos de especialización inteligente, **generando nuevos saberes y tecnologías** que se traduzcan en mayor y mejor productividad **para proyectarse en lo global y competir como región con alta competitividad**.

•Investigación para generación de conocimiento propio para la innovación, aplicada a nuevas tecnologías, que impulsen **productividad, competitividad e internacionalización**



POLÍTICA PARA EL ORDENAMIENTO Y GESTIÓN TERRITORIAL

ENFOQUE GENERAL: VISIÓN, hacia un...

5

Territorio gobernado con autonomía y del
Buen Gobierno

Territorio del *Buen Gobierno*:

- Aquél donde se toman decisiones coherentes, responsables e integradas, fundamentadas en el conocimiento de las dinámicas territoriales, las lógicas tendenciales y los modelos de ocupación
- Aquel que toma decisiones integrando los 3+1 pilares del desarrollo sostenible y territorializa los nuevos Objetivos de Desarrollo Sostenible y los asume como metas a lograr a partir de la toma de decisiones de gobierno
- Aquél donde las decisiones son transparentes, participativas, ponderadas, concertadas y coordinadas, garantes de una buena gobernanza territorial, eficaz y eficiente.

Territorio Gobernado con Autonomía:

- Aquél en el que su gobierno sea plenamente consciente de sus competencias en ordenamiento territorial, reconocidas por el marco normativo, desplegadas en todo su alcance y efectividad, sin invasión ni colisión con las competencias de otros entes territoriales y/o de organismos sectoriales, para concertar intereses de relevancia territorial.
- Aquél para el que la concertación de la acción territorial sea el objetivo principal, superando el enfoque jurisdiccional, asumiendo el departamento el rol de nivel articulador entre el local y el nacional
- Con un gobierno con capacidades institucionales y organizativas fortalecidas, para empoderarse y ejercer un claro liderazgo de vanguardia en su entorno regional.



TEMÁTICAS ESTRATÉGICAS POLÍTICA PARA EL ORDENAMIENTO Y GESTIÓN TERRITORIAL

- 1** Descentralización: deslinde de materias (OT y Urb) y de competencias diferenciadas por nivel de gobierno
- 2** Gestión de la concurrencia de competencias sobre el mismo territorio: coordinación interinstitucional
- 3** Especialización territorial inteligente para la competitividad y la equidad
- 4** Integración entre visión y modelo de desarrollo y de territorio, articulando horizontes temporales

- 5** Identificación de conflictos en territorio: promoción del diálogo y la participación
- 6** Territorialización de políticas públicas y de inversiones público-privadas: estrategia
- 7** Regionalización: esquemas asociativos para la integración territorial macro y sub regional
- 8** Fortalecimiento institucional y de capacidades humanas y técnicas en territorio



MUCHAS
GRACIAS

Carmen Fernández de Castro
Arquitecto, Master Planificación Territorial
Consultora Internacional Senior de ONU

X CURSO NACIONAL ORDENAMIENTO TERRITORIAL

DGOT-MINAM

Lima, 6 julio 2016



ESTRATEGIA TERRITORIAL EUROPEA-ETE

Desde 1986, el objetivo de la política de cohesión ha sido potenciar la cohesión económica y social. El Tratado de Lisboa y la nueva estrategia de alto nivel de la UE ([Europe 2020](#)) introducen una tercera dimensión: la cohesión territorial.

¿Cómo se puede:

- aprovechar los puntos fuertes de cada territorio para que puedan contribuir mejor al desarrollo sostenible y equilibrado de toda la UE?
- gestionar la concentración? Las ciudades tienen impactos negativos y positivos: hay que fomentar la innovación y la productividad y al mismo tiempo luchar contra la contaminación y la exclusión social.
- conectar mejor los territorios? Las personas deberían poder vivir donde deseen y tener acceso a servicios públicos, transporte eficaz, redes energéticas fiables y conexión a Internet de banda ancha en todo el territorio.
- desarrollar la cooperación? Las consecuencias del cambio climático y la congestión del tráfico no terminan en las fronteras administrativas tradicionales, por lo que es preciso recurrir a [nuevas formas de cooperación](#) entre países y regiones. La Estrategia de la UE para la región del Mar Báltico y la Estrategia de la UE para la región del Danubio constituyen ejemplos de nuevos enfoques macrorregionales.

La política de cohesión puede mejorar la cohesión territorial

- promoviendo un enfoque funcional del desarrollo integrado de los territorios como espacios donde los ciudadanos viven su vida
- impulsando [políticas locales](#) mediante la coordinación intersectorial de las políticas y una gobernanza a varios niveles, desde el local al europeo
- fomentando la cooperación entre territorios para aumentar la integración europea
- mejorando el conocimiento de los territorios para orientar su desarrollo.

RIS3- Research and Innovation Strategy for Smart Specialisation

Las Estrategias de Investigación e Innovación para la Especialización Inteligente (Research and Innovation Strategy for Smart Specialisation, RIS3) tienen por objetivo promover el desarrollo basado en la innovación y la economía del conocimiento, algo que economistas de todo el mundo han probado clave para la evolución social y económica en el siglo XXI. Las experiencias del desarrollo basadas en estrategias inteligentes han dado y están dando buenos resultados en países europeos y asiáticos. Estas estrategias promueven un escenario que favorece mucho el crecimiento socioeconómico basado en una planificación de cómo invertir en la investigación, el desarrollo y la innovación, I+D+i. Son muy conocidos los casos de países, como Corea, Taiwán, Finlandia y otros, que han basado su crecimiento en la economía del conocimiento en los cuales I+D+i ha tenido un gran impacto en la mejora de la productividad de las empresas para crear valor agregado.

¿qué es una RIS3? Es un acrónimo, al gusto de la Comisión Europea: “*Research and Innovation Strategy for Smart Specialisation*”. ¿Quién dijo que no era intuitivo?: “R” de “Research”, “I” de “Innovation” y S3, de “S” tres veces o al cubo, por “Strategy”, “Smart” y “Specialisation”. En español resulta algo más largo: **Estrategia de Investigación e Innovación para una Especialización Inteligente**. Casi nada.

Nos comprometemos a impulsar un proceso **estratégico, integrado**, eficaz y eficiente de **ordenamiento y gestión territorial** que **asegure el desarrollo humano** en todo el territorio nacional, en un **ambiente de paz**. Este proceso se basará en el **conocimiento y la investigación de la excepcional diversidad del territorio y la sostenibilidad de sus ecosistemas**; en la **articulación intergubernamental e intersectorial**; en el **fomento de la libre iniciativa pública y privada**; y en la **promoción del diálogo**, la **participación ciudadana y la consulta previa** a los pueblos originarios. Para estos efectos **entendemos el territorio como el espacio que comprende el suelo, el subsuelo, el dominio marítimo, y el espacio aéreo que los cubre y en el que se desarrollan relaciones sociales, económicas, políticas y culturales entre las personas y el entorno natural, en un marco legal e institucional; y en el que convergen los intereses, identidades y culturas de las poblaciones.**

Con este objetivo el Estado:

- a) Garantizará su accionar en todos los ámbitos geográficos, bajo los principios de **subsidiariedad y solidaridad**, con la finalidad de lograr un **desarrollo humano integral, equitativo y sostenible**, la **vigencia de los derechos y la igualdad de oportunidades en todo el territorio** nacional
- b) **Conciliará el crecimiento económico y la competitividad con la equidad social y la sostenibilidad ambiental, articulando los usos diversos del territorio según sus capacidades**, en un clima de **convivencia armónica**, valorando la **identidad y diversidad cultural**, impulsando la formalización de las actividades económicas y respetando la institucionalidad democrática y el Estado de derecho.
- c) Impulsará y **consolidará ciudades sostenibles como centros dinamizadores del desarrollo urbano y rural, articuladas en razón de su jerarquía** y de su **complementariedad funcional** y que promuevan **corredores económicos abastecidos con redes de agua, energía, transportes y comunicaciones**, a fin de facilitar **procesos de innovación, cadenas de valor y oportunidades de inversión en actividades primarias, industriales y de servicios**
- d) Generará un **sistema de información territorial integral articulado desde las entidades públicas y accesible a la ciudadanía**, para converger a una **visión global del territorio**, sus **relaciones, conectividad, funcionalidad y dinámicas que permita la adecuada toma de decisiones públicas y privadas**
- e) Impulsará la **investigación aplicada a la realidad territorial y la innovación tecnológica orientada a resolver problemas estratégicos** y al aprovechamiento de **potencialidades para el desarrollo territorial**
- f) Adecuará la aplicación de **las políticas de educación, salud y otras pertinentes** así como la **capacitación de la población local**, para **favorecer la gestión y el aprovechamiento racional, diverso y productivo de los recursos del territorio**, fortaleciendo el **desarrollo descentralizado**
- g) Reducirá la **vulnerabilidad de la población a los riesgos de desastres a través de la identificación de zonas de riesgo urbanas y rurales**, la fiscalización y la ejecución de **planes de prevención**
- h) Fortalecerá las **capacidades de gestión territorial en los diferentes niveles de gobierno**, así como las **instancias de la gestión integrada del territorio** que permitan establecer controles, incentivos y demás mecanismos que contribuyan a prevenir, reducir, adaptar o revertir los **efectos negativos del cambio climático** y a remediar o compensar cuando sea el caso, los **efectos negativos sobre los ecosistemas derivados de la ocupación y usos del territorio**
- i) Regulará e impulsará un **proceso planificado de ordenamiento territorial multiescala, intersectorial, intergubernamental, participativo, como una herramienta para la gestión integrada del territorio**
- j) Establecerá un **sistema nacional de gestión territorial** que permita **armonizar los instrumentos técnicos y normativos para coordinar las políticas nacionales, sectoriales y los planes regionales y locales de desarrollo concertado y de ordenamiento territorial**, que contribuya a implementar las prioridades nacionales, a fin de lograr la **articulación entre los tres niveles de gobierno** y con la **participación de las instituciones representativas de la sociedad civil**
- k) Consolidará una **división político-administrativa a partir de la conformación de regiones**, y concluirá la demarcación de los distritos y provincias del país
- l) Desarrollará las **zonas de frontera integrándolas a las dinámicas socio-económicas del país** así como a las de los países vecinos
- m) Promoverá la **creación e implementación de instrumentos fiscales y financieros para estimular buenas prácticas en la gestión del territorio** y para garantizar una **adecuada formulación e implementación de los planes de ordenamiento territorial que orienten la inversión pública y privada y las políticas sociales.**