

FORO - TALLER «CAJAMARCA: TERRITORIO Y DESARROLLO SOSTENIBLE»

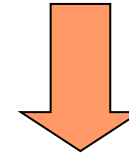
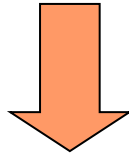
PROPUESTA DE UN NUEVO MODELO DE GESTIÓN TERRITORIAL PARA CAJAMARCA Y SU CONTRIBUCIÓN AL DESARROLLO NACIONAL

- ESQUEMA -

Raúl Lizárraga

CONTEXTO

EL ACTUAL MODELO ECONÓMICO Y DE ESTADO SE CONTRAPONA A LOS OBJETIVOS DEL DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE E INCLUSIVO



**CRECIMIENTO ECONÓMICO SELECTIVO A
BASE DE UN ESQUEMA PRIMARIO
EXPORTADOR**

INDUSTRIALIZACIÓN. INCIPIENTE
PERPETUACIÓN DE LA POBREZA
EXTENDIDA. IMPACTOS DE LA
GLOBALIZACIÓN

DESESTRUCTURACIÓN INSTITUCIONAL

ESTADO Y "AUSENTE".
FRÁGILIDAD EN EL DESEMPEÑO DE LAS
DIFERENTES INSTANCIAS DEL GOBIERNO.
RIESGOS EN LA GOBERNABILIDAD

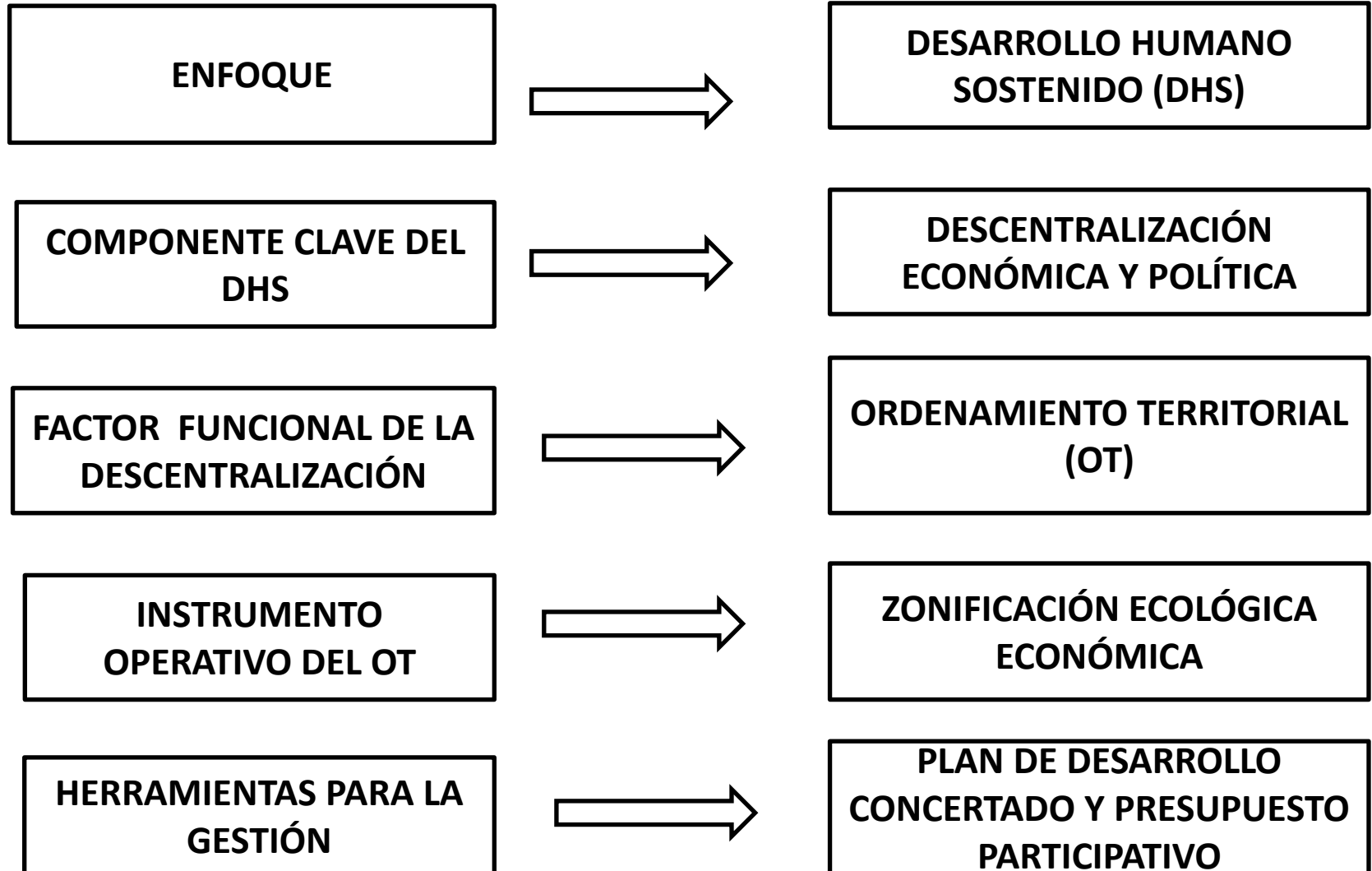
CENTRALISMO DESMEDIDO

INEQUITATIVA CONCENTRACIÓN
TERRITORIAL Y SOCIAL DE ACTIVOS,
FONDOS PARA INVERSIÓN Y EXCEDENTES
ECONÓMICOS

**INEFICIENTE ORDENAMIENTO DEL
TERRITORIO**

DEPREDACIÓN DE
RECURSOS NATURALES.
RECONCENTRACIÓN DE LA TIERRA. REDES
VIALES, PORTUARIAS, ENERGÉTICAS Y
URBANAS INORGÁNICAS

SECUENCIA FUNCIONAL PARA EL TRATAMIENTO DEL DESARROLLO TERRITORIAL



REORDENAMIENTO TERRITORIAL Y CONFORMACION DE REGIONES

- **LA REGIÓN: BISAGRA ENTRE LO NACIONAL Y LO LOCAL. ASPECTOS ECONÓMICOS, FÍSICOS Y POLÍTICO – ADMINISTRATIVOS. “ECONOMÍAS Y VENTAJAS DE ESCALA”**
- **EL TERRITORIO: ESPACIO SOCIAL, CULTURAL Y ECONÓMICAMENTE CONSTRUIDO**
- **REORDENAMIENTO TERRITORIAL E INVERSIONES DESCENTRALIZADAS: PLATAFORMAS DE LOS PROCESOS DE REGIONALIZACIÓN**
- **REDES URBANAS, INFRAESTRUCTURAS VIALES, PORTUARIAS, ENERGÉTICAS: ELEMENTOS CLAVE DEL ORDENAMIENTO TERRITORIAL**
- **LAS CUENCAS, LOS EJES Y CORREDORES ECONÓMICOS COMO ESPACIOS “PIVOTE” PARA LA GESTIÓN TERRITORIAL**
- **LAS POTENCIALIDADES COMPETITIVAS DE LOS RECURSOS: FACTOR DETERMINANTE EN LA ARTICULACIÓN DE MERCADOS Y EN EL ESTABLECIMIENTO DE “EJES O CORREDORES DE DESARROLLO”**

CONSTRUIR REGIONES EXITOSAS A PARTIR DE SUS POTENCIALIDADES COMPETITIVAS

- **ARTICULAR LA DISPONIBILIDAD DE RECURSOS DISPONIBLES, CON LA FORMACIÓN DE CADENAS DE VALOR EN SECTORES PRIORITARIOS. REQUERIMIENTOS: LIDERAZGO, EMPRESARIALIDAD, INNOVACIÓN, PROPENSIÓN A INVERTIR, INFRAESTRUCTURAS DE SOPORTE, VERIFICACIÓN DE MERCADOS DENTRO Y FUERA DE LA REGIÓN.**
- **ESTABLECER DIAGNÓSTICOS CRÍTICOS: IDENTIFICACIÓN DE PROBLEMAS Y OPORTUNIDADES; COMPRENDIENDO SUS CAUSAS Y EFECTOS. CONSIDERAR LAS RESTRICCIONES Y VENTAJAS DE SU ENTORNO, ASÍ COMO DE LOS IMPACTOS DE LA GLOBALIZACIÓN**
- **RESCATAR EXPERIENCIAS REPLICABLES; EN PARTICULAR EN LA SEGURIDAD ALIMENTARIA Y LA INDUSTRIALIZACIÓN.**
- **IMPULSAR INICIATIVAS PRODUCTIVAS EN EL MARCO DE PLANES DE DESARROLLO CONCERTADO, ESTRATEGIAS DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL Y PLANES DE COMPETITIVIDAD**

ABANICO DE OPORTUNIDADES PARA IMPULSAR EL DESARROLLO EQUILIBRADO REGIONAL

- **PONER EN VALOR LOS RECURSOS POTENCIALES. PERSPECTIVA MULTISECTORIAL. POSICIÓN DE UNA NUEVA MINERÍA FRENTE AL SECTOR AGROPECUARIO – CAMPESINO.**
- **PROMOCIÓN DE CADENAS DE PRODUCCIÓN COMPETITIVAS: TARA, MAÍZ, CAFÉ, LACTEOS, TURISMO, TUBERCULOS, FLORISTERÍA, MADERA. ALTERNATIVAS PARA SU FINANCIAMIENTO PRIVADO Y/O PÚBLICO.**
- **FACTORES QUE FACILITAN LA CREACIÓN DE CONGLOMERADOS PRODUCTIVOS: LIDERAZGO, INNOVACIÓN, EMPRESARIALIDAD, VOCACIÓN PARA INVERTIR, DISPOSICIÓN DE ENERGÍA Y SERVICIOS, TRANSPARENCIA DE MERCADOS, SOPORTE Y/O COPARTICIPACIÓN DEL GOBIERNO REGIONAL. ROL DE POTENCIALES AGENCIAS DE DESARROLLO REGIONAL (ADR).**
- **ASOCIATIVIDAD EMPRESARIAL Y TERRITORIAL EN FUNCIÓN DE PROYECTOS.**

IMPACTOS GENERADOS POR LA REDUCCIÓN DE LOS FONDOS PROVENIENTES DEL CANON MINERO

- **REPLANTEO DE LOS CANON, FONDOS DE COMPENSACIÓN, REGALÍAS, FIDEICOMISOS MINEROS, OBRAS POR IMPUESTOS Y RECURSOS PROPIOS; COMO FUENTES PARA FINANCIAR PROYECTOS.**
- **REDUCCIÓN DE LAS EXPORTACIONES Y REDUCCIÓN DEL CANON PROVENIENTES DE LA CRISIS MUNDIAL.**
- **IMPLICANCIAS DE REDUCCIÓN DE LOS FONDOS PROVENIENTES DEL CANON MINERO: INCUMPLIMIENTO DE COMPROMISOS Y SU RESPUESTA COYUNTURAL: DEVOLUCIÓN PARCIAL DEL FINANCIAMIENTO ORIGINAL, QUE SE PERDIERON POR LA MALA ESTIMACIÓN DEL MEF; FONDO DE CONTINGENCIA.**
- **FLEXIBILIZACIÓN EN EL USO DE LOS RECURSOS DEL CANON: CIERTOS GASTOS PREOPERATIVOS Y DE GESTIÓN, PROMOCIÓN DE PROYECTOS, INVESTIGACIÓN EN CONVENIO CON UNIVERSIDADES Y ONG'S**
- **REVISIÓN DE LAS INVERSIONES PREVISTAS INICIALMENTE PARA EL 2014 EN ADELANTE, QUE FUERON PLANTEADOS EN EL PLAN DE DESARROLLO CONCERTADO HACIA EL MEDIANO PLAZO Y EN PROINVERSIÓN.**

DESCENTRALIZACIÓN Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL. AGENDA PENDIENTE

- **DECISIÓN POLÍTICA Y CONSENSO SOCIAL PARA ABORDAR ESOS PROCESOS**
- **REAJUSTES NORMATIVOS. PRECISIÓN DE FACULTADES EN CADA NIVEL DE GOBIERNO**
- **REFORZAMIENTO DEL PLANEAMIENTO. CENTROS DE PLANEAMIENTO ESTRATÉGICO REGIONALES COMO ALTERNATIVA**
- **FONDOS ADICIONALES PARA INVERSIÓN, PRE INVERSIÓN Y GESTIÓN EN LAS REGIONES**
- **IMPLEMENTACIÓN DEL PLAN NACIONAL DE DESCENTRALIZACIÓN. POTENCIACIÓN DE LAS JUNTAS DE COORDINACIÓN INTERREGIONALES, MANCOMUNIDADES REGIONALES Y MUNICIPALES.**
- **TRANSFERENCIA DE PROGRAMAS CON SUS RESPECTIVOS RECURSOS**
- **REFORMA FISCAL DESCENTRALISTA. CARGA FISCAL. CANON Y REGALIAS; FONCOR Y FONCOMUN; FONIPREL; FONDOS Y FIDEICOMISOS MINEROS; CREDITOS; RECURSOS PROPIOS, “OBRAS POR IMPUESTOS”**
- **POTENCIACIÓN DE LA SECRETARÍA DE DESCENTRALIZACIÓN, DEL CONCEJO NACIONAL DE LA COMPETITIVIDAD. REDEFINIR EL LIDERAZGO INSTITUCIONAL DEL ORDENAMIENTO TERRITORIAL Y LOS CONTENIDOS DE LA LEY DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL**
- **REPLANTEO DE LOS MECANISMOS PARA LA RESOLUCIÓN DE CONFLICTOS AMBIENTALES Y DE LOS INSTRUMENTOS PARA VALIDAR PROYECTOS MINEROS: PAMA, EIA, PLAN DE CIERRE, CONSULTA PREVIA. IMPLICANCIAS DEL DECRETO SUPREMO QUE PONE UN LIMITE DE TIEMPO PARA LA APROBACIÓN DE LOS EIA**
- **DIFERENCIACIÓN Y/O ARTICULACIÓN ENTRE: DESARROLLO TERRITORIAL, ORDENAMIENTO TERRITORIAL, ACONDICIONAMIENTO TERRITORIAL Y GESTIÓN TERRITORIAL.**

RETOS DE CAJAMARCA PARA TRANSITAR HACIA EL DESARROLLO

- **SUPERAR LA POBREZA Y LA EXCLUSIÓN SOCIAL ENQUISTADOS ESENCIALMENTE EN SUS ESPACIOS RURALES – CAMPESINOS. SU IMPACTO EN LOS PROCESOS EMIGRATORIOS**
- **ACTUALIZAR SUS PLANES DE DESARROLLO CONCERTADOS Y SU PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL; COMO GUÍAS PARA LA GESTIÓN PÚBLICA Y PRIVADA REGIONAL. PROCESARLO CONSIDERANDO LAS PRÓXIMAS ELECCIONES. IMPLICANCIAS SOBRE EL ROF Y US PROTOCOLOS ADMINISTRATIVOS.**
- **SUPERAR, EQUITATIVAMENTE, LOS CONFLICTOS SOCIO AMBIENTALES ACTUALES Y LATENTES.**
- **REFORZAR SUS ESTRATEGIAS PARA MAXIMIZAR EL APROVECHAMIENTO DE LAS VENTAJAS COMPETITIVAS DE LOS RECURSOS HUMANOS, INSTITUCIONALES Y NATURALES QUE DISPONE. RELATIVIZAR LA DEPENDENCIA DE LA MINERÍA. DIVERSIFICAR SU PLATAFORMA PRODUCTIVA.**
- **FORTALECER LAS CAPACIDADES TECNICAS E INSTITUCIONALES DEL GOBIERNO REGIONAL Y DE LOS GOBIERNOS MUNICIPALES; PARA PIVOTEAR LOS IMPULSOS EN FAVOR DEL DESARROLLO SOSTENIBLE**
- **APROVECHAR RACIONALMENTE SUS POTENCIALIDADES Y VOCACIONES: 1'286,762 HAS CON DIVERSAS APTITUDES DE USO (20% AGRICOLA – GANADERA 0.4% MINERÍA)**

CAJAMARCA. INDICE DE DESARROLLO HUMANO (IDH)

AMBITO	VALOR DEL IDH	RANKING
.....		
PERÚ	0.6234	-----
DEP. DE LIMA	0.6788	1
DEP. DE CAJAMARCA	0.5633	20
PROV. DE CAJAMARCA	0.5788	84
PROV. DE CAJABAMBA	0.5563	128
PROV. DE CELINDIN	0.5315	169
PROV. DE CHOTA	0.5519	138
PROV. DE CONTUMAZÁ	0.5858	77
PROV. DE CUTERVO	0.5557	130
PROV. DE HUALGAYOC	0.5349	165
PROV. DE JAÉN	0.5883	72
PROV. DE SAN IGNACIO	0.5636	113
PROV. DE SAN MARCOS	0.5236	178
PROV. DE SAN MIGUEL	0.5646	110
PROV. DE SAN PABLO	0.5267	174
PROV DE SANTA CRUZ	0.5679	105

Fuente. PNUD, Información del 2007

DISTRIBUCIÓN DEL CANON, POR REGIONES. 2012

(MILLONES DE SOLES Y PORCENTAJES)

AMBITO	VALOR	PORCENTAJE
Perú	9,052.46	100.00
Cusco	2,618.96	28.93
Ancash	978.61	10.81
Arequipa	794.04	8.77
Piura	624.50	6.89
La Libertad	579.97	6.41
Cajamarca	578.68	6.40
Moquegua	408.92	4.52
Ica	388.06	4.29
Tacna	376.17	4.16
Puno	355.69	3.92
Loreto	256.23	2.83
Pasco	224.72	2.48
Lima	207.25	2.29
Tumbes	202.76	2.24
Ucayali	134.70	1.49
Junín	126.42	1.40
Ayacucho	92.51	1.02
Huancavelica	68.31	0.75
El Callao	17.76	0.19
Apurímac	8.24	0.09
Huánuco	7.45	0.08
Sam Martín	1.08	0.02
Madre de Dios	0.92	0.01
Lambayeque	0.49
Amazonas	0.03

ALGUNAS PREGUNTAS CLAVE

- **¿CUALES SON LAS LIMITACIONES DEL ACTUAL MODELO DE DESARROLLO EN EL PAÍS PARA LOGRAR PROCESOS SUSTANTIVOS DE DESARROLLO EN CAJAMARCA?**
- **¿CUALES DEBIERAN SER LAS POLÍTICAS PÚBLICAS Y ESTRATEGIAS VIABLES PARA ARRIBAR A ESE LOGRO, EN EL CORTO Y EL MEDIANO PLAZO?**
- **¿QUE ROL CUMPLIRÍA EL ORDENAMIENTO TERRITORIAL EN LOS PROCESOS DE DESARROLLO REGIONAL Y LOCAL?**
- **¿CUAL DEBIERA SER EL ROL DE LAS EMPRESAS, LAS ORGANIZACIONES CIVILES Y EL GOBIERNO EN UNA PROPUESTA DE DESARROLLO TERRITORIAL SOSTENIDO E INCLUSIVO?**
- **¿COMO DEBIERAN CONTINUARSE LOS IMPORTANTES ESFUERZOS QUE HA REALIZADO EL GOBIERNO REGIONAL EN EL POSICIONAMIENTO DE LA ZONIFICACIÓN ECOLÓGICA – ECONÓMICA Y DE POLITICAS DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL?**