



DESARROLLO INTEGRAL CON SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL



Efraín Arana Salinas
Asesor

Cajamarca, 20 de setiembre de 2013

ANÁLISIS DEL CONTEXTO INTERNACIONAL, NACIONAL Y REGIONAL

INTERNACIONAL	NACIONAL	REGIONAL
CRISIS DEL MODELO NEOLIBERAL	CRISIS DEL MODELO PRIMARIO EXPORTADOR	CRISIS MODELO PRIMARIO EXPORTADOR
CRISIS ECONOMICA:		
Recesión económica: (España, Grecia, Alemania)	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Menor demanda de insumos, servicios y productos. 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Surgimiento de un nuevo modelo de desarrollo integral con sostenibilidad ambiental que ha conllevado a sanciones económicas del Gobierno Central al Gobierno Regional de Cajamarca
Caída de precios: minerales, agro exportación, etc. (China ha disminuido su demanda)	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Menor recaudación tributaria. ➤ Menor inversión pública. 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Menor asignación para inversiones a los Gobiernos sub nacionales. ➤ Se alienta al centralismo económico. ➤ Reestructuración del gasto público.
Salvatajes estatales	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Uso de divisas nacionales para estabilizar el dólar. ➤ Políticas proteccionistas a la Inversión Extranjera. ➤ Flexibilización de la normatividad tributaria, de estándares de calidad y régimen laboral. 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Surgimiento de grandes grupos extractivos de recursos naturales, de servicios, comercio y construcción. ➤ Quiebra de pequeñas empresas y negocios.

ANÁLISIS DEL CONTEXTO INTERNACIONAL, NACIONAL Y REGIONAL

INTERNACIONAL	NACIONAL	REGIONAL
CRISIS DEL MODELO NEOLIBERAL	CRISIS DEL MODELO PRIMARIO EXPORTADOR	CRISIS MODELO PRIMARIO EXPORTADOR
CRISIS AMBIENTAL:		
<ul style="list-style-type: none"> ❖ Traslado de industrias contaminantes. ❖ Traslado de pasivos ambientales. 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Débil gobernabilidad ambiental. ➤ Centralización de la gobernabilidad territorial. 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Pasivos ambientales. ➤ Desestructuración de ecosistemas. ➤ Bloqueo de la gestión descentralizadora del territorio, impidiendo los procesos de ordenamiento territorial.
	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Incremento de la actividad extractiva informal 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Pasivos ambientales.
CRISIS SOCIAL Y POLITICA:		
Conflictos políticos, sociales y ambientales.	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Conflictos políticos, socios ambientales. 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Conflictos políticos, sociales y ambientales. ➤ Nueva agenda de sostenibilidad para el desarrollo sostenible e integral.
Crisis de gobernabilidad y representatividad.	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Crisis de partidos políticos. ➤ Ausencia de liderazgos políticos 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Surgimiento de grupos y alianzas políticas regionales. ➤ Surgimiento de líderes políticos ambientales.
Narcotráfico y corrupción.	<ul style="list-style-type: none"> ➤ El tejido de corrupción se ha fortalecido a nivel del poder político y económico. 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Aumento de la economía informal.

La Planificación en el Perú es una disciplina antigua, sin ella no se podría explicar el funcionamiento de los grandes imperios que existieron, en tiempos prehispánicos, en el territorio peruano.



CONCEPTOS CLAVES

TERRITORIO

- ✓ **El territorio es el escenario de las relaciones sociales y no solamente el marco espacial** que delimita el dominio soberano de un Estado.
- ✓ **El territorio es un espacio de poder**, de gestión y de dominio del Estado, de individuos, de grupos y organizaciones y de empresas locales, nacionales y multinacionales.
- ✓ Toda relación social, cultural, identidad ambiental tiene ocurrencia en el territorio y se expresa como **territorialidad**.



ORDENAMIENTO TERRITORIAL: POLÍTICA DE ESTADO

“.....avanzaremos profundamente en la política de ordenamiento territorial que nos permita establecer de manera participativa el uso racional de nuestro territorio.”- **Discurso del Presidente Ollanta Humala – 28 de julio 2011**



“Impulsaremos la aprobación de la Ley de Ordenamiento Territorial. En los próximos 4 años institucionalizaremos los instrumentos de gestión del territorio para elaborar en forma participativa los Planes Regionales y Provinciales de Ordenamiento Territorial.” - **Discurso del Premier Salomón Lerner Ghitis, ante el Congreso el 25/08/11.**

ORDENAMIENTO TERRITORIAL: NECESIDAD DE LAS REGIONES



*“Desde el inicio de nuestra gestión hemos coincidido con el conjunto de presidentes regionales sobre la necesidad de plantear **una nueva etapa en el proceso de descentralización**, poniendo sobre la mesa de debates temas como la descentralización fiscal y nuevas transferencias de competencias y recursos, **así como, el respeto por la autonomía hasta ahora concedida, especialmente en temas vinculados al ordenamiento territorial (...)**”*

Discurso: Presidente Regional de Cajamarca Gregorio Santos

MARCO LEGAL



- **Ley Orgánica de Gobiernos Regional (Ley N° 27867)**

Artículo 6: Desarrollo Regional: El desarrollo regional comprende la aplicación, coherente y eficaz de las políticas e instrumentos de desarrollo económico social, poblacional, cultural y ambiental a través de planes, programas y proyecto...

Artículo 53: Funciones en materia ambiental y de ordenamiento territorial:

Formular, aprobar, ejecutar, evaluar, dirigir, controlar y administrar los planes y políticas en materia ambiental y de ordenamiento territorial, en concordancia con los planes de los Gobiernos Locales.

CONTRIBUCIÓN DEL ORDENAMIENTO TERRITORIAL PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE Y FORTALECIMIENTO DEMOCRÁTICO



ZEE CAJAMARCA Y LOS INSTRUMENTOS DE PLANIFICACIÓN

**Zonificación
Ecológica
Económica
(Potencialidades y
limitaciones)**

**Políticas y Planes
de Desarrollo**

**Planes de Ordenamiento y/o
Acondicionamiento Territorial**

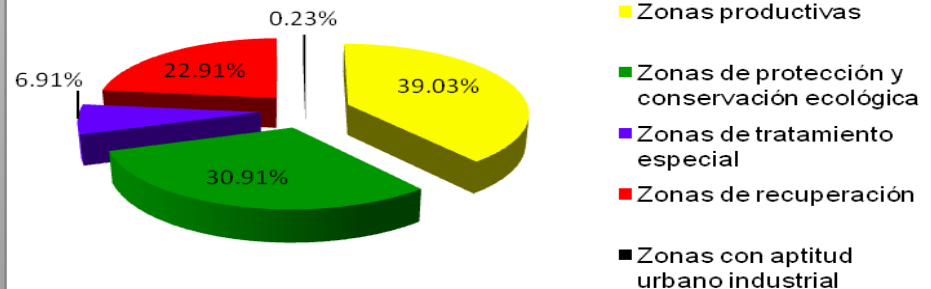
**Proyectos de inversión
pública y privada**

**Planes de prevención
y gestión del riesgo.**

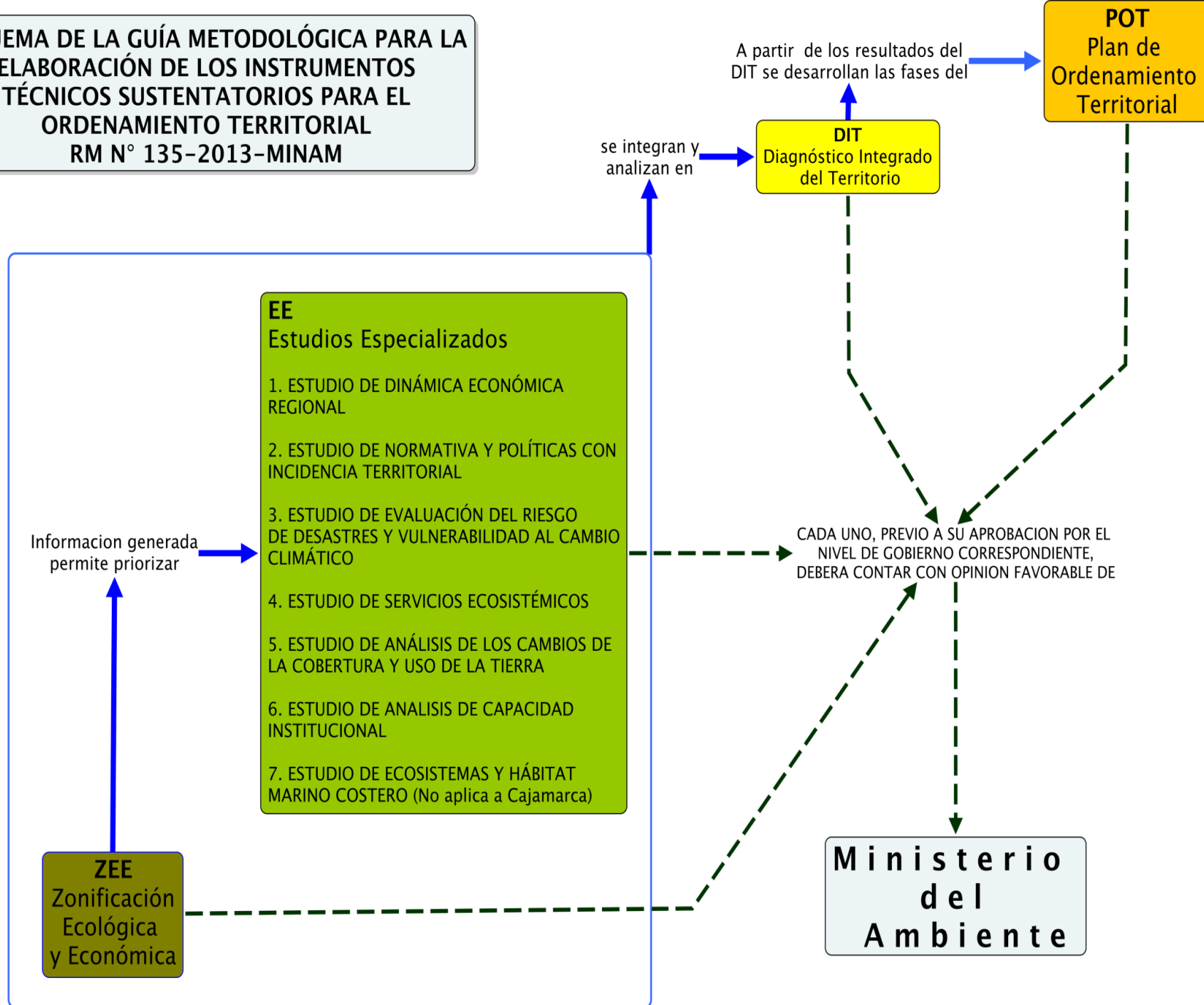
**Evaluación Ambiental
Estratégica**

**Evaluación de Impacto
Ambiental**

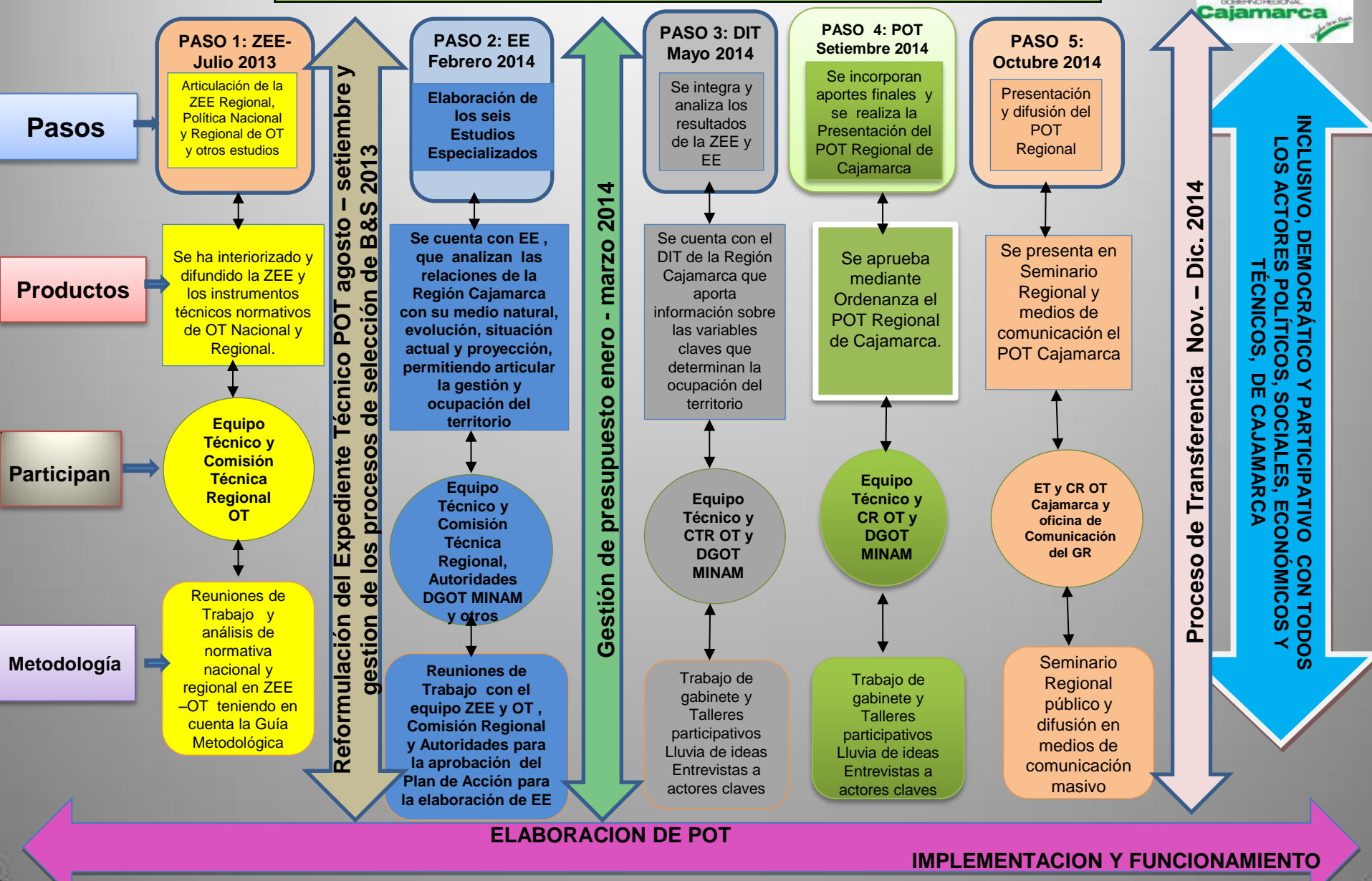
Categorías de Uso de la ZEE



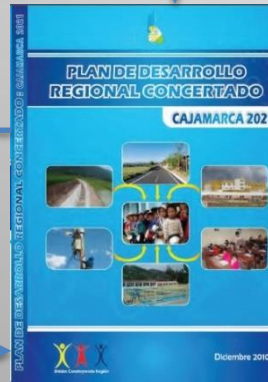
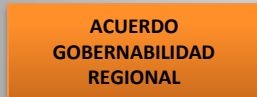
**ESQUEMA DE LA GUÍA METODOLÓGICA PARA LA
ELABORACIÓN DE LOS INSTRUMENTOS
TÉCNICOS SUSTENTATORIOS PARA EL
ORDENAMIENTO TERRITORIAL
RM N° 135-2013-MINAM**



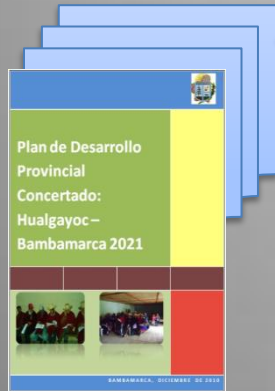
PLAN DE ACCIÓN II PARA LA ELABORACIÓN DEL OT EN CAJAMARCA TENIENDO EN CUENTA LA GUIA METODOLÓGICA



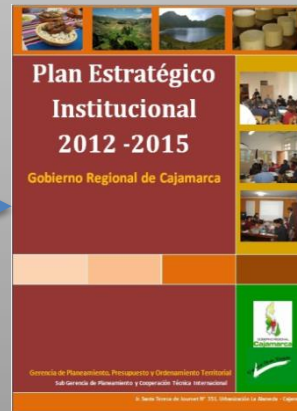
ARTICULACIÓN DE PLANES



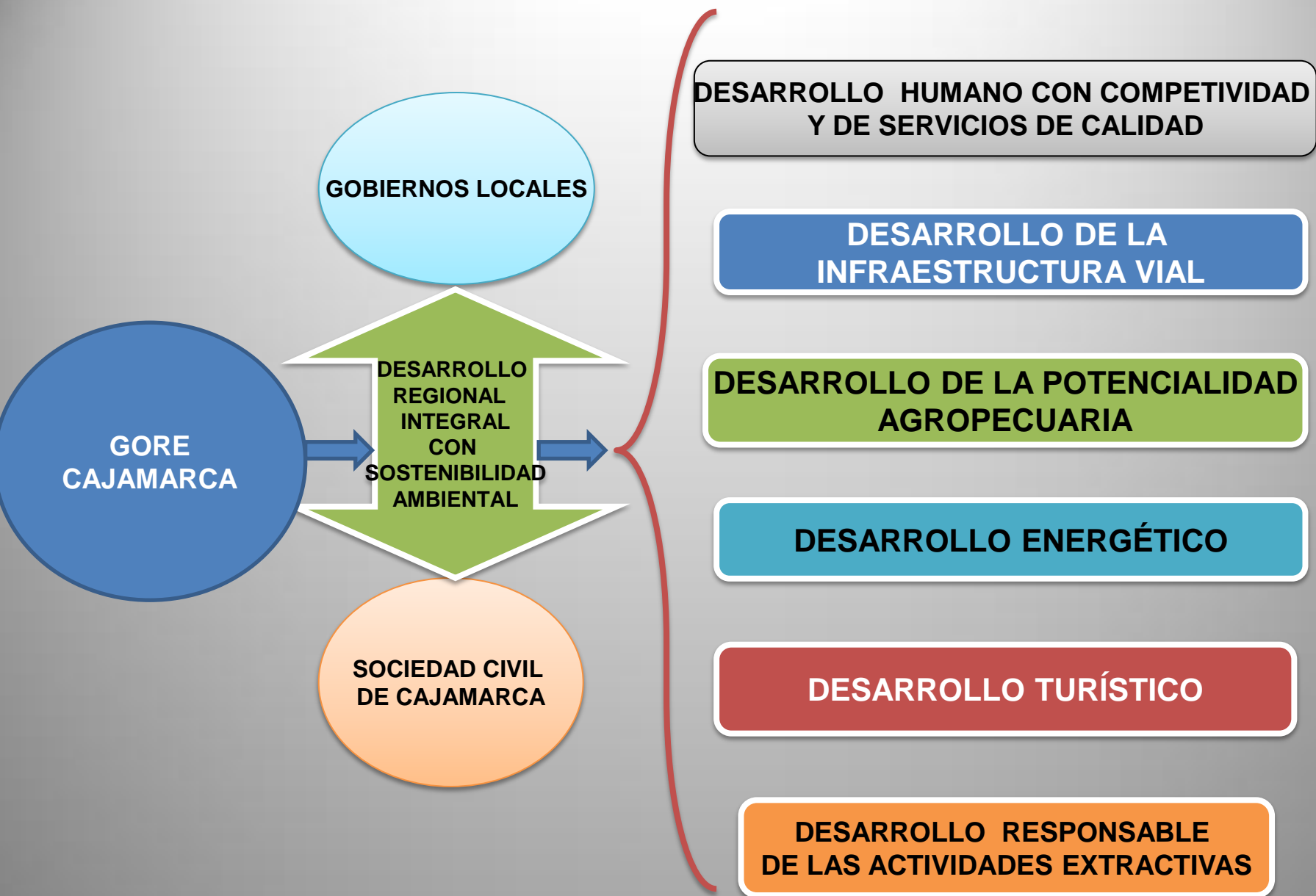
Oferta Electoral –
Plan de Gobierno



PLANES
PROVINCIALES







PLAN DE DESARROLLO CONCERTADO:

Eje de Desarrollo Económico



POLÍTICA REGIONAL: Mejoramiento de la articulación vial y desarrollo de la frontera energética regional .

PLAN DE INTERVENCIÓN EN VÍAS DE COMPETENCIA REGIONAL

PRECISIONES	AÑO DE INTERVENCIÓN					TOTAL
	2013	2014	2015	2016	2017	
NÚMERO DE PROYECTOS	5	7	5	3	2	22
NÚMERO DE KILOMETROS ATENDIDOS	198.1	236.9	144.3	72.1	50.9	702.27
INVERSIÓN (En millones de soles)	75	96	103	59	17	351
BENEFICIARIOS	114,371	99,527	50,755	27,375	28,000	320,028
COBERTURA		44.9%			72.5%	

Elaboración: Gabinete de Asesores y GRPPAT
Plan Vial Departamental 2021.

Meta: 968 km.

Intervención: 702.27 Km.

FINANCIAMIENTO (En millones de soles)	2013	2014	2015	2016	2017	TOTAL
Cofinanciamiento GRCAJ	23	29	31	18	5	105
Cofinanciamiento GOB NAC.	53	67	72	42	12	246

POLÍTICA REGIONAL: Turismo rural para complementar medios de vida de familias campesinas, rescatar manifestaciones culturales y valorar ecosistemas.

PROYECTOS DE INVERSIÓN PÚBLICA
PLAN DE INTERVENCIÓN EN TURISMO
ESTUDIOS: EXPEDIENTE TÉCNICOS APROBADOS

PRECISIONES	AÑO DE INTERVENCIÓN					TOTAL
	2013	2014	2015	2016	2017	
NÚMERO DE PROYECTOS	4	3	2			9
NÚMERO DE PRODUCTOS TURÍSTICOS DESARROLLADOS	4	6				10
INVERSIÓN (En millones de soles)	17	24	18			59
BENEFICIARIOS	29,377	96,822	96,822			223,021

Elaboración: Gabinete de Asesores y GRPPAT

Productos Turísticos: En el marco del desarrollo de la Ruta Turística Binacional "Ruta Atahualpa"

1. Museo Regional de las Culturas de Cajamarca.
2. Kuntur Wasi - San Pablo
3. Ventanillas de Combayo - Cajamarca
4. Montegrande, San Isidro y de las Pinturas Rupestres de Faical - Jaén y San Ignacio
5. Patrimonio Arqueológico del Distrito de Catache y Refugio de Vida Silvestre – Bosques Nublados de Udimá - Santa Cruz.
6. Acondicionamiento Turístico del Centro Ceremonial Layzón - Cajamarca.

PLAN DE DESARROLLO CONCERTADO: Eje de Desarrollo Económico

POLÍTICA REGIONAL: Electrificación rural para complementar medios de vida de familias campesinas, para lograr la Integración Socio-Económica Regional y Binacional.

PROYECTOS DE INVERSIÓN PÚBLICA PLAN DE INTERVENCIÓN EN ENERGÍA RURAL ESTUDIOS: EXPEDIENTE TÉCNICOS APROBADOS

PRECISIONES	AÑO DE INTERVENCIÓN					TOTAL
	2013	2014	2015	2016	2017	
NÚMERO DE PROYECTOS	11	3				14
INVERSIÓN (En millones de soles)	36	229				265
BENEFICIARIOS	2,000	423,960				425,960

Elaboración: Gabinete de Asesores y GRPPAT

PLAN DE DESARROLLO CONCERTADO:

Eje de Desarrollo Social



POLÍTICA REGIONAL: Gestión integral e inclusiva para la educación gratuita, universal y de calidad

PROYECTOS DE INVERSIÓN PÚBLICA

PLAN DE INTERVENCIÓN CON PROYECTOS DE EDUCACIÓN

RESUMEN PLAN DE INTERVENCIÓN EN EDUCACIÓN

PRECISIONES	AÑO DE INTERVENCIÓN					TOTAL
	2013	2014	2015	2016	2017	
NÚMERO DE PROYECTOS	25	4	4			33
INVERSIÓN (En millones de soles)	61	84	44			189
BENEFICIARIOS (Número de Personas)	303,030	48,485	48,485			400,000

Elaborado: Gabinete de Asesores y GRPPAT

Metas: Comprensión Lectora del nivel 2 al 2016, 45%

Lógico Matemático del nivel 2 al 2016, 49%

PLAN DE DESARROLLO CONCERTADO:

Eje de Desarrollo Social



POLÍTICA REGIONAL: Acceso universal a servicios básicos de salud, de calidad con énfasis en lo preventivo - promocional

PROYECTOS DE INVERSIÓN PÚBLICA

PLAN DE INTERVENCIÓN CON PROYECTOS DE SALUD - DCI

EJECUCIÓN DE PROYECTOS DE INVERSIÓN PÚBLICA EN SALUD A NIVEL REGIONAL

PRECISIONES	AÑO DE INTERVENCIÓN					TOTAL
	2013	2014	2015	2016	2017	
NÚMERO DE PROYECTOS	1	1	1	0	0	3
INVERSIÓN (En millones de soles)	2	10	10	5	0	27
BENEFICIARIOS	43,162	77,770	54,672	2,877	0	178,481

Elaborado: Gabinete de Asesores y GRPPAT

Brecha: DCI: 40.5%

Al 2016 la DCI será 20.5%

PLAN DE DESARROLLO CONCERTADO:
Eje de Recursos Naturales y Gestión del Medio Ambiente



POLÍTICA REGIONAL: Gestión responsable del ambiente y manejo sostenido de los recursos naturales con énfasis en el servicio ambiental hídrico.

PROYECTOS DE INVERSION PUBLICA
PLAN DE INTERVENCION CON FORESTACION Y REFORESTACION
ESTUDIOS: EXPEDIENTE TECNICOS APROBADOS

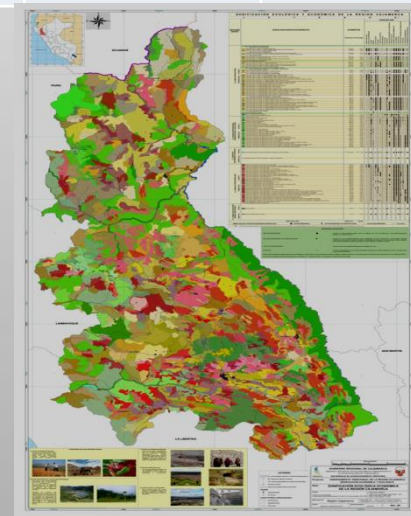
PRECISIONES	AÑO DE INTERVENCION						TOTAL
	2013	2014	2015	2016	2017	2018	
NÚMERO DE PROYECTOS	6	2	1	1	1	1	12
NÚMERO DE HECTÁREAS ATENDIDAS	4,260	11,015	8,220	5,260	3,405	2,270	34,430
INVERSIÓN (En millones de soles)	10	38	35	23	15	10	131
BENEFICIARIOS (Familias 5 personas)	15,037	32,714	21,227	14,018	10,050	6,700	99,746

Elaboración: Gabinete de Asesores Presidencia Regional

INDICADORES	2011	2012	I SEMESTRE 2013
Proyecto de Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial.			1
Plan de Acción para la elaboración del Plan de Ordenamiento Territorial			0.5
Implementación del Plan Nacional de Demarcación Territorial			1
Sanearamiento físico de bienes inmuebles	12	11	6
Estudios de Diagnostico y Zonificación Territorial (San Pablo y Cajamarca)	1		1
Categorización de Centros poblados	23	25	26

Actividades:

- ✓ Se ha presentado al Congreso de la Republica iniciativa legislativa de **proyecto de Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial para el Desarrollo Sostenible**.
- ✓ Inicio del Plan de Acción para la **elaboración del Plan de Ordenamiento Territorial**
- ✓ Adecuación del expediente técnico para el POT Cajamarca tomando en cuenta Estudios complementarios regulados por RM N° 135-2013-MINAM.
- ✓ **Posicionamiento del ZEE-OT Cajamarca** a nivel nacional, regional y de la Comunidad Andina como referente para otros procesos en curso.
- ✓ Avance al **60% del saneamiento** del limite interdepartamental con Lambayeque y de los limites interprovinciales con Chota, Hualgayoc y Caj.
- ✓ **Participación en el Comité de Interés Birregional para el caso Reubicación de Huabal:** Se ha logrado que la población acepte implementar las recomendaciones del Estudio de Estimación de Riesgo.





GRACIAS