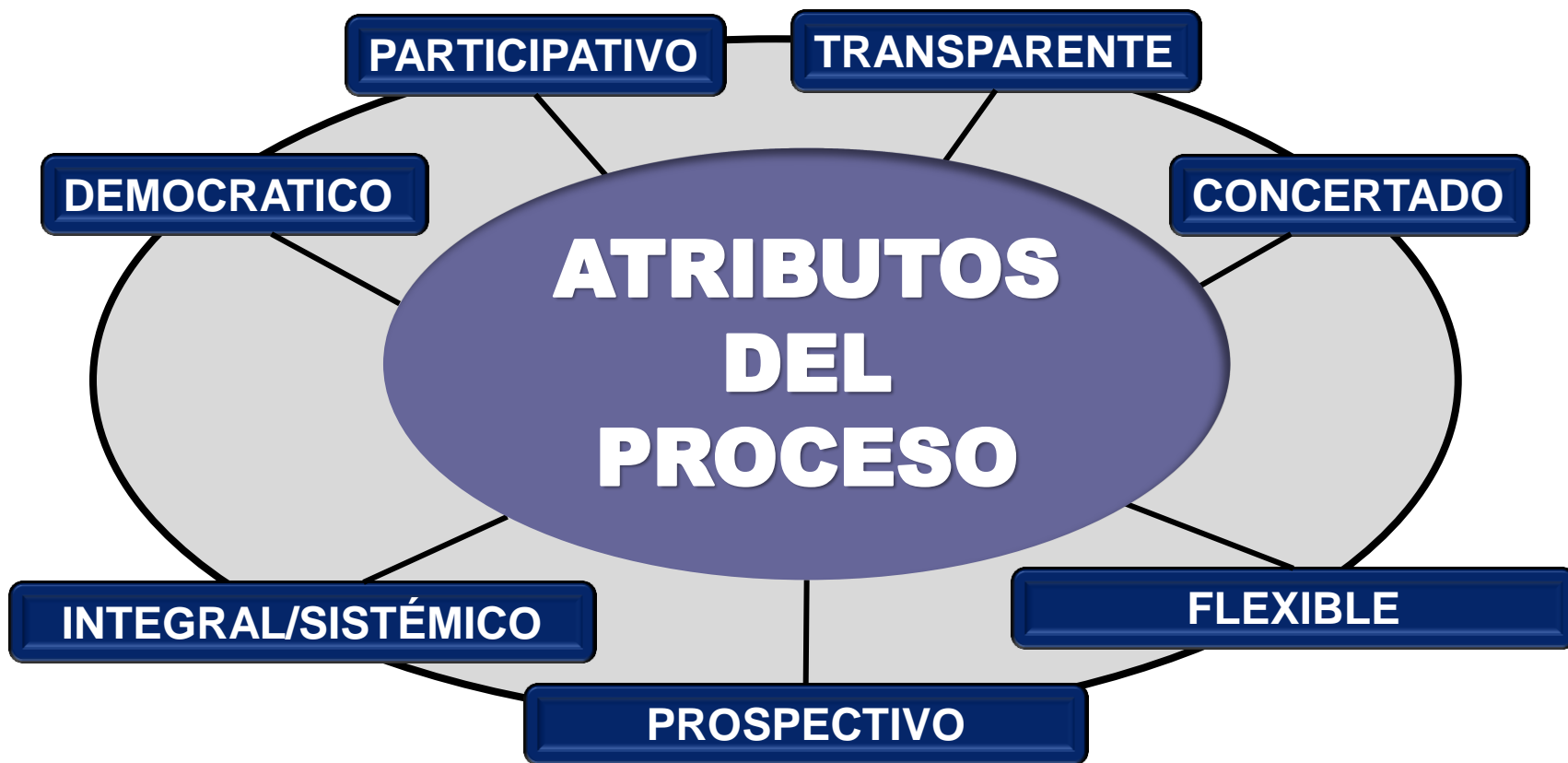




# **FORMULACIÓN DEL PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL: Los pasos metodológicos.**

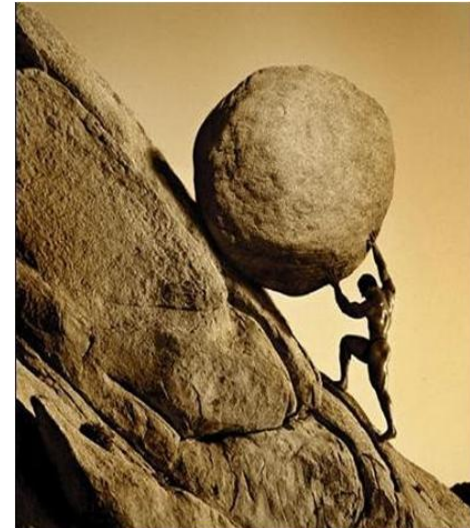
Jaime Puicón  
Coordinador Regional Cajamarca  
PDRS-GIZ





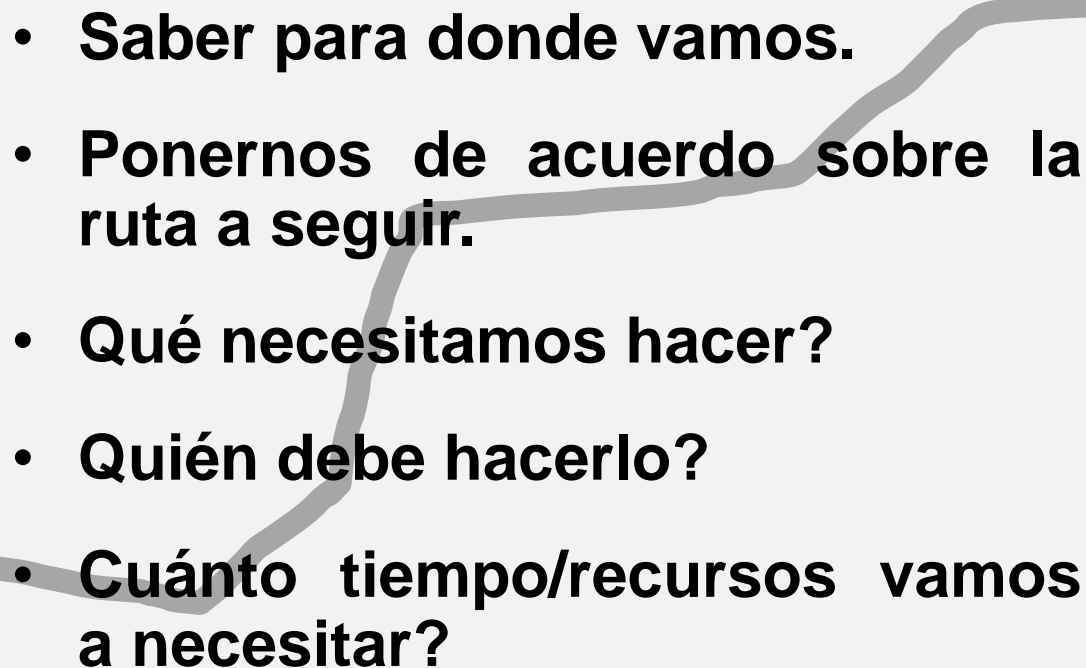
# CONDICIONES PARA DESARROLLAR EL PROCESO

- ❑ Voluntad Política y técnica.
- ❑ Presencia institucional.
- ❑ Visión técnica clara.
- ❑ Involucramiento de la sociedad civil en el proceso.
- ❑ Equipo técnico local capacitado.
- ❑ Equilibrio entre lo político y técnico
- ❑ Herramientas metodológicas ágiles y entendibles.





# LO QUE SE BUSCA CON EL PROCESO

- 
- Saber para donde vamos.
  - Ponernos de acuerdo sobre la ruta a seguir.
  - Qué necesitamos hacer?
  - Quién debe hacerlo?
  - Cuánto tiempo/recursos vamos a necesitar?



# EL PROCESO DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL: ZEE - POT

**INICIAL**

Fase Preparatoria del Proceso

**FORMULACIÓN DE LA ZEE**

Conocimiento sistémico del territorio:  
potencialidades y limitantes para la ZEE

ANÁLISIS

EVALUACIÓN

PROPUESTA DE ZEE

VALIDACIÓN

APROBACIÓN

**PLANIFICACIÓN**

Escenarios tendenciales y alternativos, Visión de  
Territorio, Políticas y Estrategias de OT

ESCENARIOS

POLÍTICAS Y ESTRATEGIAS

POT

**INSTRUMENTACIÓN**

Aprobación del POT y Normas para su  
Ejecución

**EJECUCIÓN**

Inversión para implementar las  
Políticas y Estrategias de OT

**M&E**

Evaluación de los resultados y  
retroalimentación del proceso

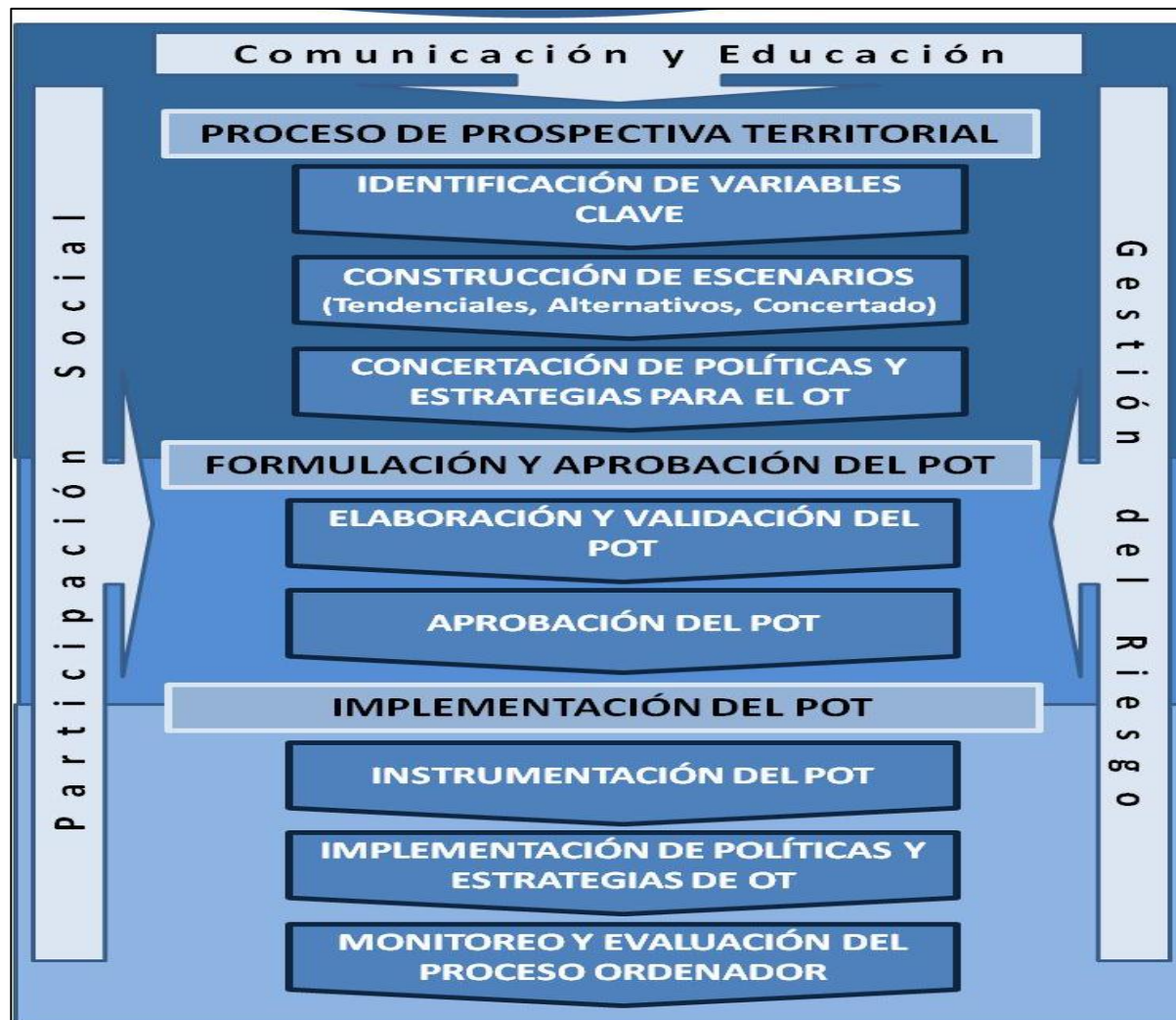


# PRODUCTOS Y PROCESO





## LOS PASOS SIGUIENTES EN EL PROCESO DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL





# **FORMULACIÓN DEL POT - PLANIFICACIÓN-**



**“Preparar el futuro.....”**

**DISEÑO DE ESCENARIOS: TENDENCIALES, ALTERNATIVOS,  
CONCERTADOS - PROPUESTA DEL PDC**





# PLANIFICACIÓN: PRINCIPALES ACCIONES

DISEÑO DE LA PROPUESTA METODOLÓGICA  
PRECISANDO LOS PASOS A SEGUIR

PREPARACIÓN DE INSUMOS: Síntesis del  
diagnóstico, resumen ZEE, memorias de sub  
modelos

APLICACIÓN DE ACCIONES  
COMUNICACIONALES ESTRATÉGICAS

CAPACITACIÓN A EQUIPOS DE TRABAJO  
SOBRE METODOLOGÍA DE PROSPECTIVA.

TALLERES DE PROSPECTIVA PARTICIPATIVA.

SISTEMATIZACIÓN DE LA INFORMACIÓN  
OBTENIDA EN LOS TALLERES DE  
PROSPECTIVA

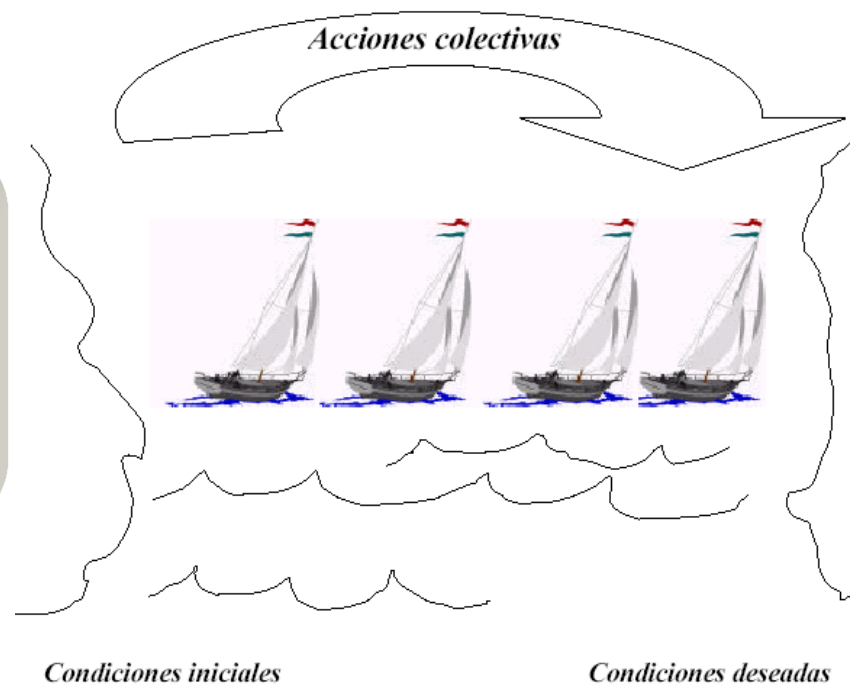
FORMULACIÓN DEL PLAN DE ORDENAMIENTO  
TERRITORIAL





# ¿QUÉ ES LA PROSPECTIVA?

**....Una técnica....**  
**....para pensar los futuros....**  
**....desde el presente....**  
**....a los fines de las acciones....**



Forma de ver la planeación del desarrollo de manera futurista, es decir, pensando: **¿cómo es?, ¿cómo puede ser? y ¿cómo queremos que sea nuestro territorio?.**



# La prospectiva permite:

Crear imágenes, visiones compartidas del futuro, fundadas sobre estrategias de desarrollo de largo plazo y la definición de acciones a mediano y corto plazo

Seleccionar un futuro, ser el artífice de él, en vez de asumirlo o ser víctima de ello.

Adelantarnos para preveer y tomar las medidas necesarias en el tiempo:

Hacer surgir nuevas ideas.

Aumentar el éxito del proyecto territorial: planes, programas, proyectos.....



**LA PROSPECTIVA PERMITE ESTABLECER LOS POSIBLES ESCENARIOS Y A LA VEZ ADOPTAR ESTRATEGIAS PARA PREVEER, CONCERTAR Y PROMOVER EL DESARROLLO DE UN TERRITORIO EN UN MUNDO CAMBIANTE.**

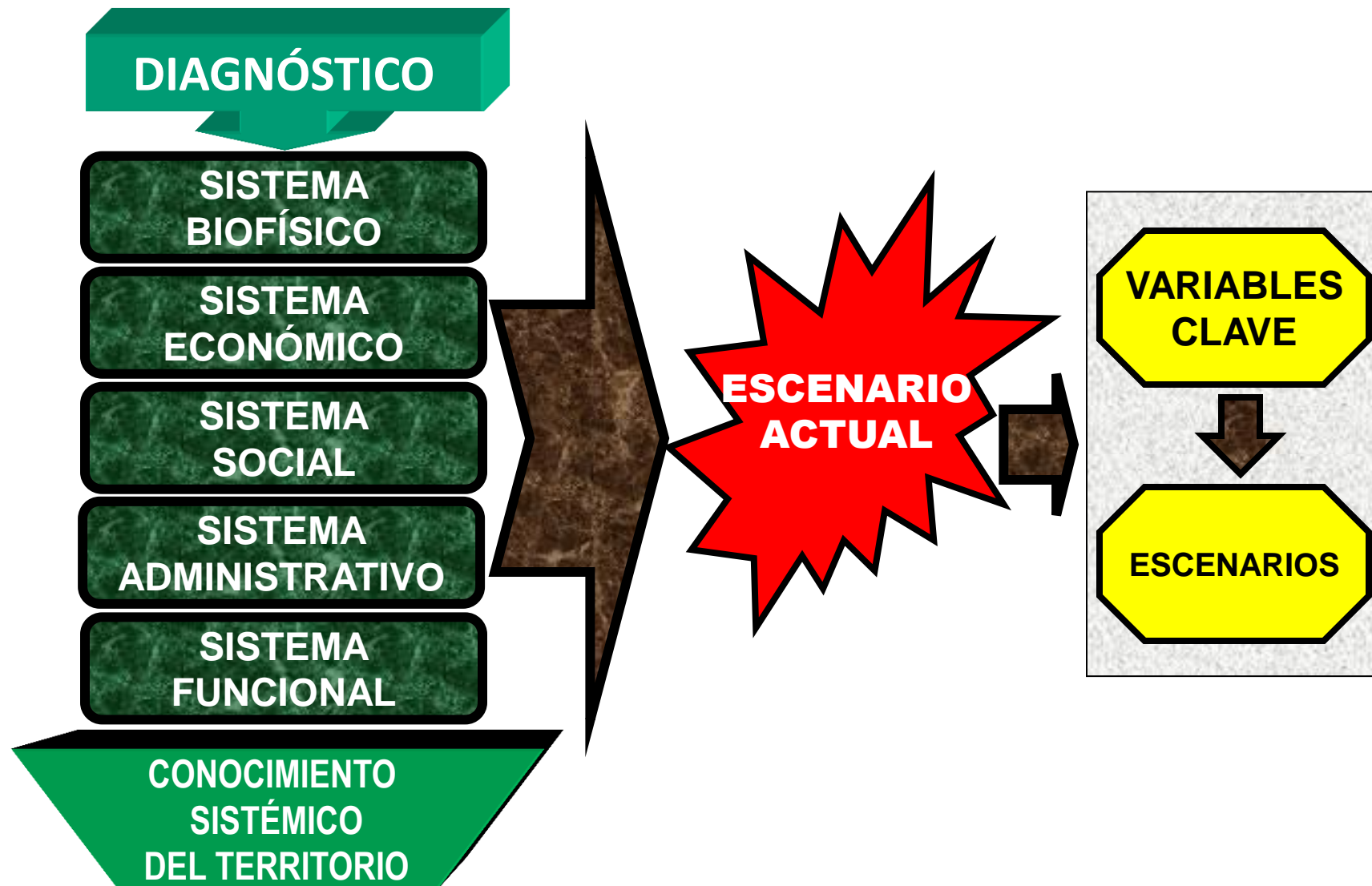


# EL PROCESO DE PROSPECTIVA



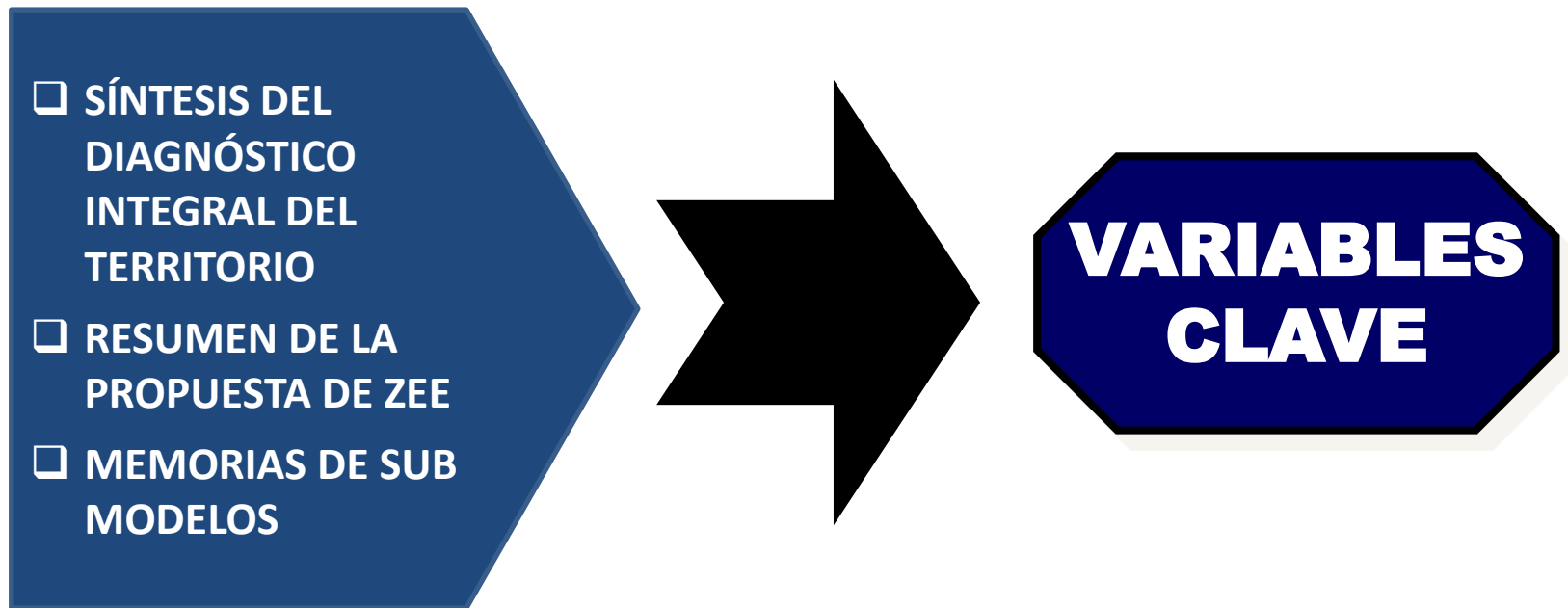


# EL ESCENARIO ACTUAL





## PASO 1: IDENTIFICAR LAS VARIABLES CLAVE





## VARIABLES CLAVE

**Constituyen los elementos estratégicos que definen una situación, las mismas que se combinan para formar diferentes escenarios.**

### VARIABLES: Ejemplo

1. Gestión y uso del agua
2. Uso y aprovechamiento del suelo
3. Biodiversidad
4. Desarrollo agropecuario.
5. Infraestructura productiva
6. Capacidades humanas y organizacionales
7. Vulnerabilidad territorial.
8. ....

**Las VARIABLES CLAVE las encontramos en la información del diagnóstico territorial que define las características y la situación actual del territorio distrital, provincial o regional..**

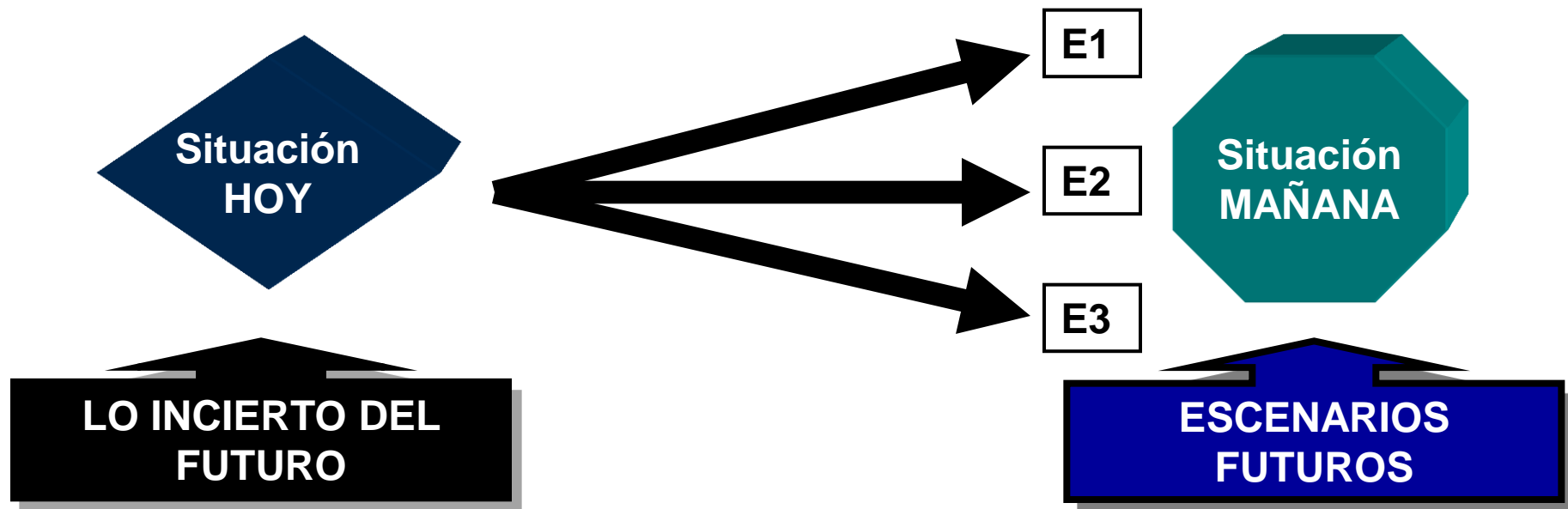


## PASO 2: CONSTRUIR ESCENARIOS PARTIENDO DE LAS VARIABLES CLAVE

**ESCENARIO:** Descripción de una situación factible de presentarse.....

Hipótesis de algo que puede ocurrir.....

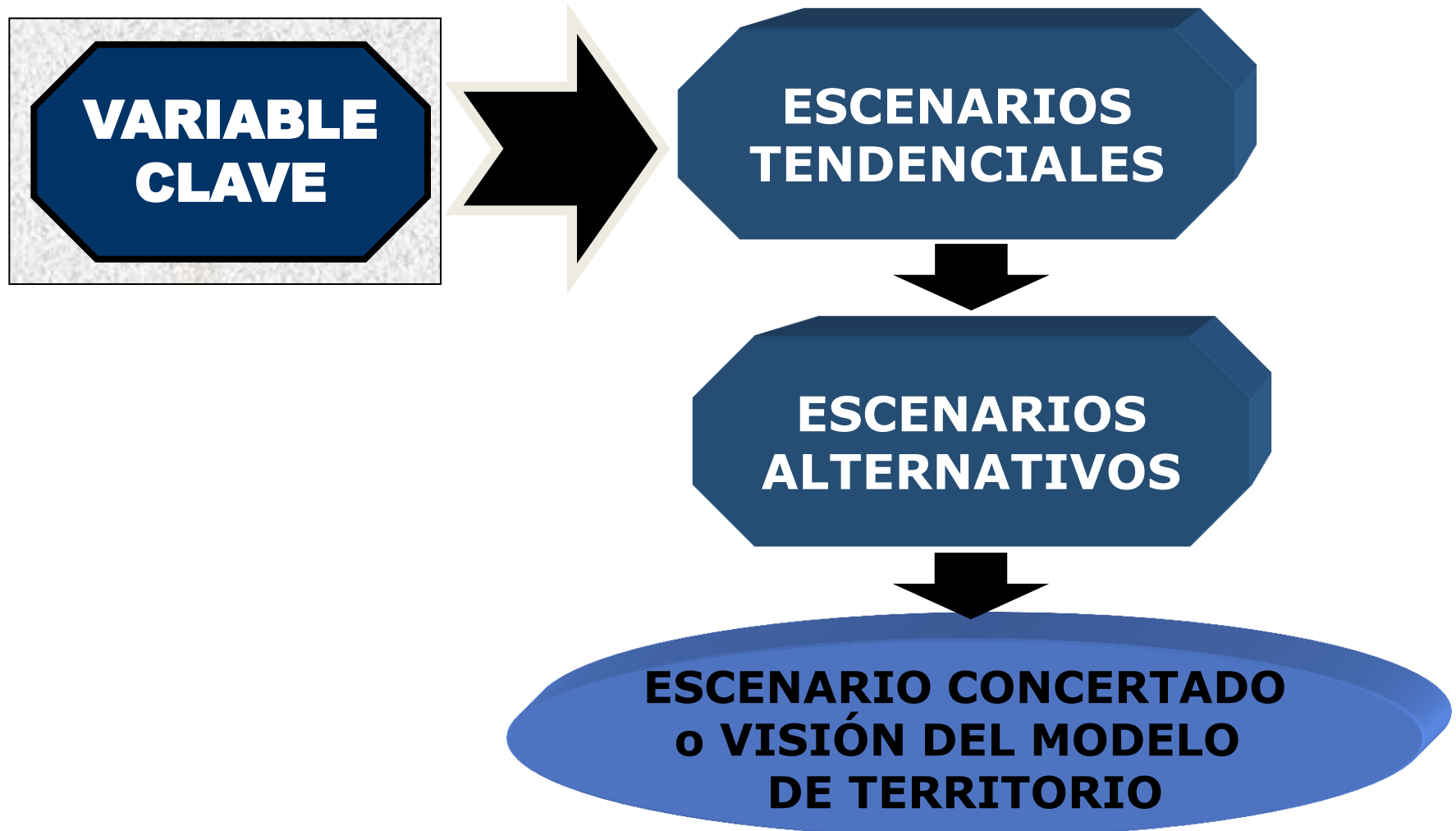
En fin, descripción de situaciones, incluso imaginarias pero que en algún momento podrían hacerse realidad.







## LOS ESCENARIOS





## LOS ESCENARIOS TENDENCIALES

**Corresponde a la extrapolación de tendencias. Lo que podría suceder si las cosas siguen comportándose como hasta el momento.**

**Indica cual va a ser el comportamiento de cada variable sin el control de la planeación.**

**ESCENARIO  
TENDENCIAL**

**Presenta indicadores de las condiciones futuras de las variables, especialmente de las situaciones críticas que generan problemas.**

**Se determina mediante las proyecciones del comportamiento de la variable analizada, a través del tiempo, teniendo en cuenta además otras variables o situaciones que inciden o afectan la variable en cuestión.**



## LOS ESCENARIOS ALTERNATIVOS

**Corresponden a diversas posibilidades de desarrollo territorial de acuerdo con los igualmente diversos intereses sectoriales, gremiales o de los diferentes actores sociales**

Constituyen cisiones alternativas de futuro en procura de mejorar la realidad del territorio y sus componentes Estratégicos.

**ESCENARIO ALTERNATIVO**

Cada uno de estos sectores y variables tienen escenarios para horizontes de tiempo determinado.

Se obtienen a partir de las situaciones hipotéticas, metas o aspiraciones que cada actor o grupo social pretende. Se puede tener escenarios para el sector público, productivo, social, el ambiente.



## EL ESCENARIO CONCERTADO

Es el escenario deseado, producto del mayor consenso entre los actores sociales. Constituye la Visión del modelo de territorio que los actores aspiran.

Representa la imagen objetivo del modelo territorial que se quiere alcanzar en el horizonte de la vigencia del PDC

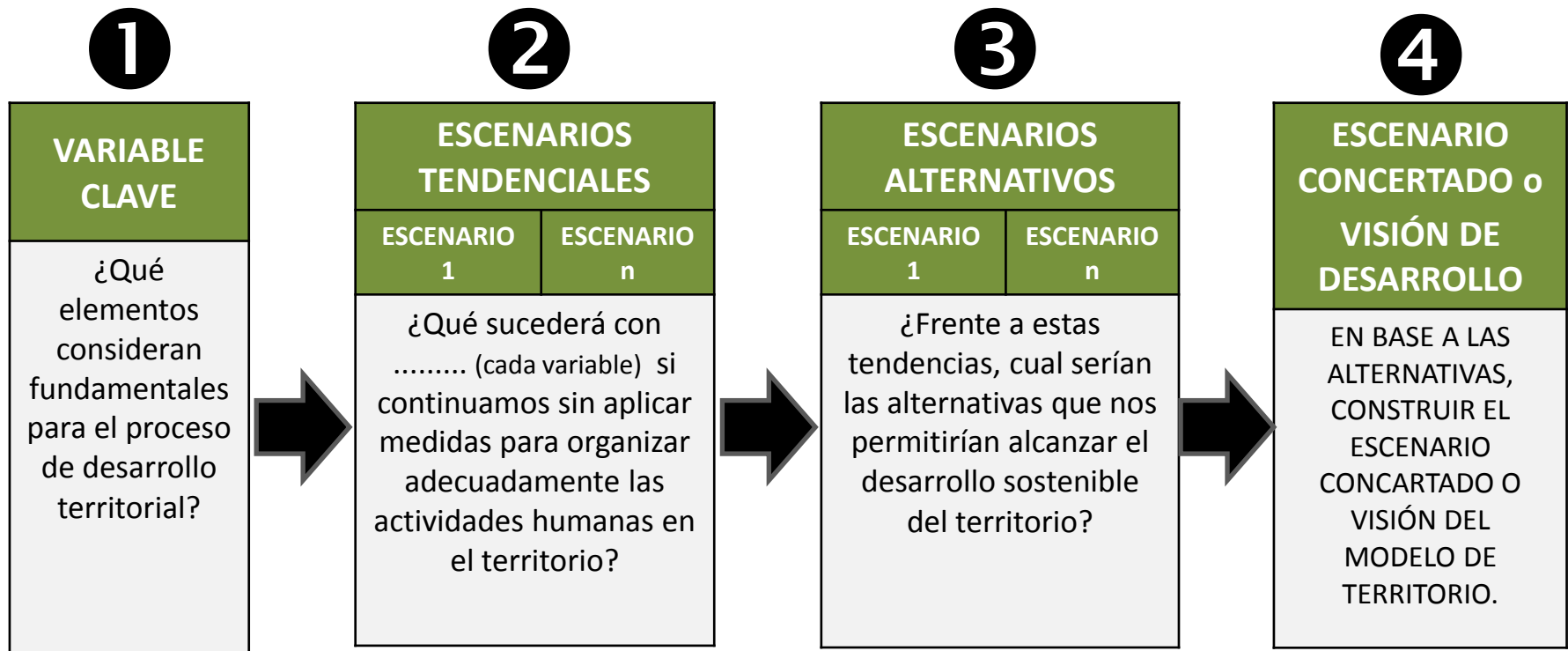
**ESCENARIO  
CONCERTADO**

Indica como se quiere que sea, la infraestructura, el desarrollo urbano, los servicios públicos, la producción.

Articulación y convergencia de las expectativas, deseos e intereses y la capacidad de una sociedad de construir ese futuro que se perfila como una visión deseable.



# LA CONSTRUCCIÓN DE ESCENARIOS



**LAS VARIABLES CLAVE** SE TRABAJAN, EN UN PRIMER MOMENTO, DE MANERA PARTICIPATIVA O EN GABINETE CON GRUPOS DE TÉCNICOS QUE **PARTIENDO DEL CONOCIMIENTO SISTÉMICO DEL TERRITORIO** PUEDAN IDENTIFICAR ESTOS ELEMENTOS FUNDAMENTALES PARA EL DESARROLLO TERRITORIAL.

**LA MATRIZ SE APLICA PARA LA CONSTRUCCIÓN DE ESCENARIOS.**



# LAS DECISIONES ESTRATÉGICAS

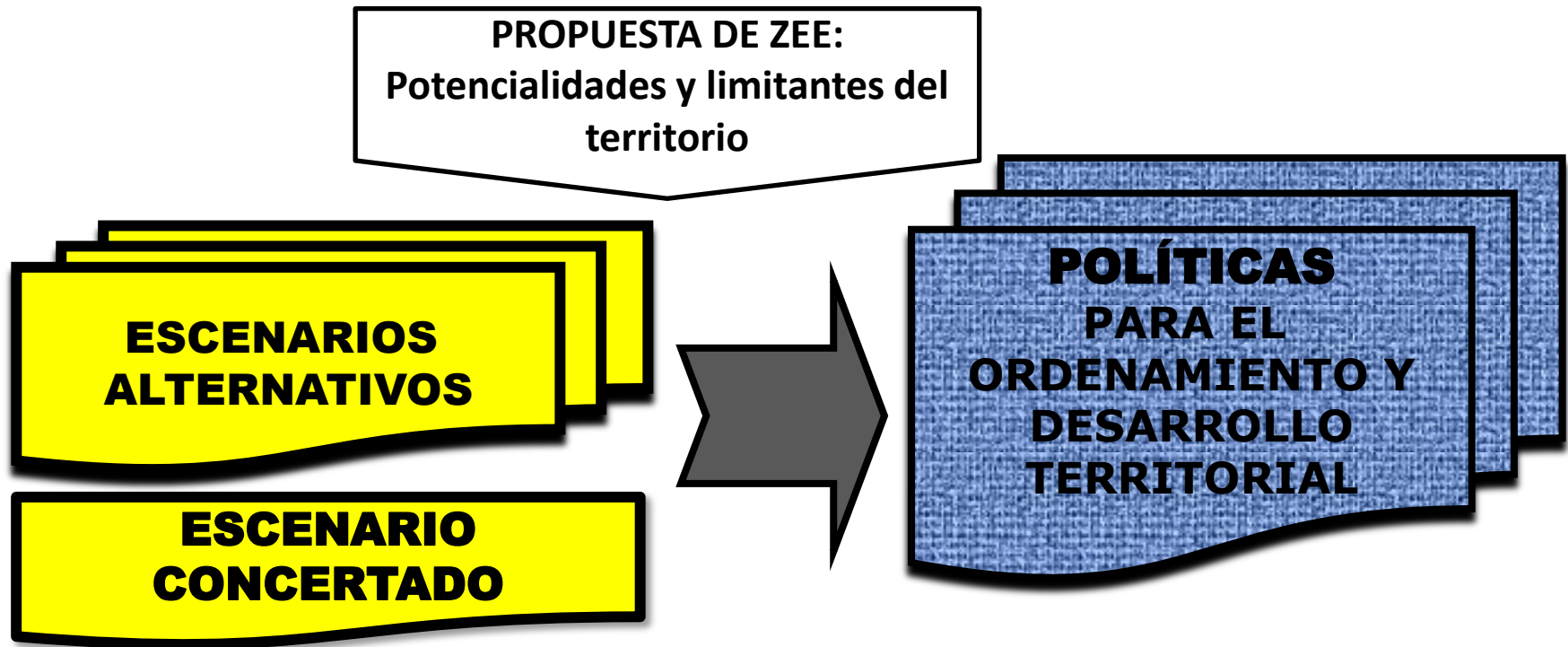
El ejercicio prospectivo, MÁS QUE DEFINIR DECISIONES A TOMAR, aclara RUTAS A SEGUIR (Estrategia).



Las Decisiones Estratégicas o Trayectorias Estratégicas, son el conjunto de acciones y medidas que permiten ir de la base inicial (PRESENTE) hasta la base final (FUTURO).



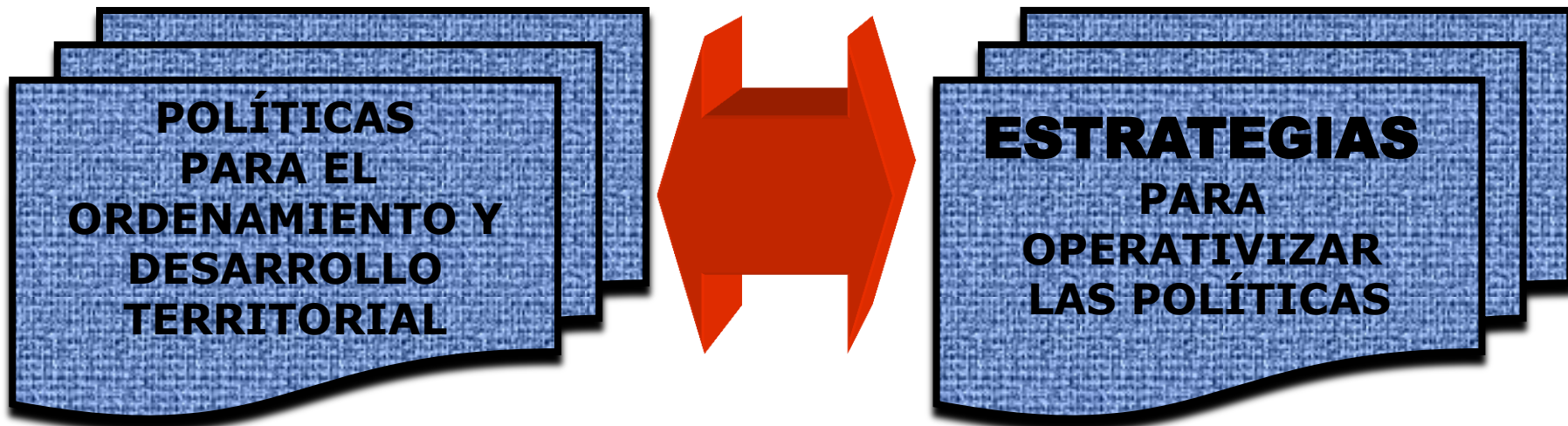
## PASO 3: DEFINICIÓN DE POLÍTICAS



*POLÍTICAS*, son las acciones destinadas a dirigir un grupo social a un *determinado objetivo*. Constituye un **conjunto de decisiones** que se orientan a un propósito de largo plazo



## PASO 4: DEFINICIÓN DE ESTRATÉGICAS



Una **ESTRATEGIA** es un **conjunto de acciones planificadas** en el tiempo que se implementan en un contexto determinado para lograr un fin propuesto. Es el proceso seleccionado mediante el cual se espera lograr alcanzar un estado futuro





**AGRADECEMOS  
SU  
ATENCIÓN**

[jaime.puicon@giz.de](mailto:jaime.puicon@giz.de)